

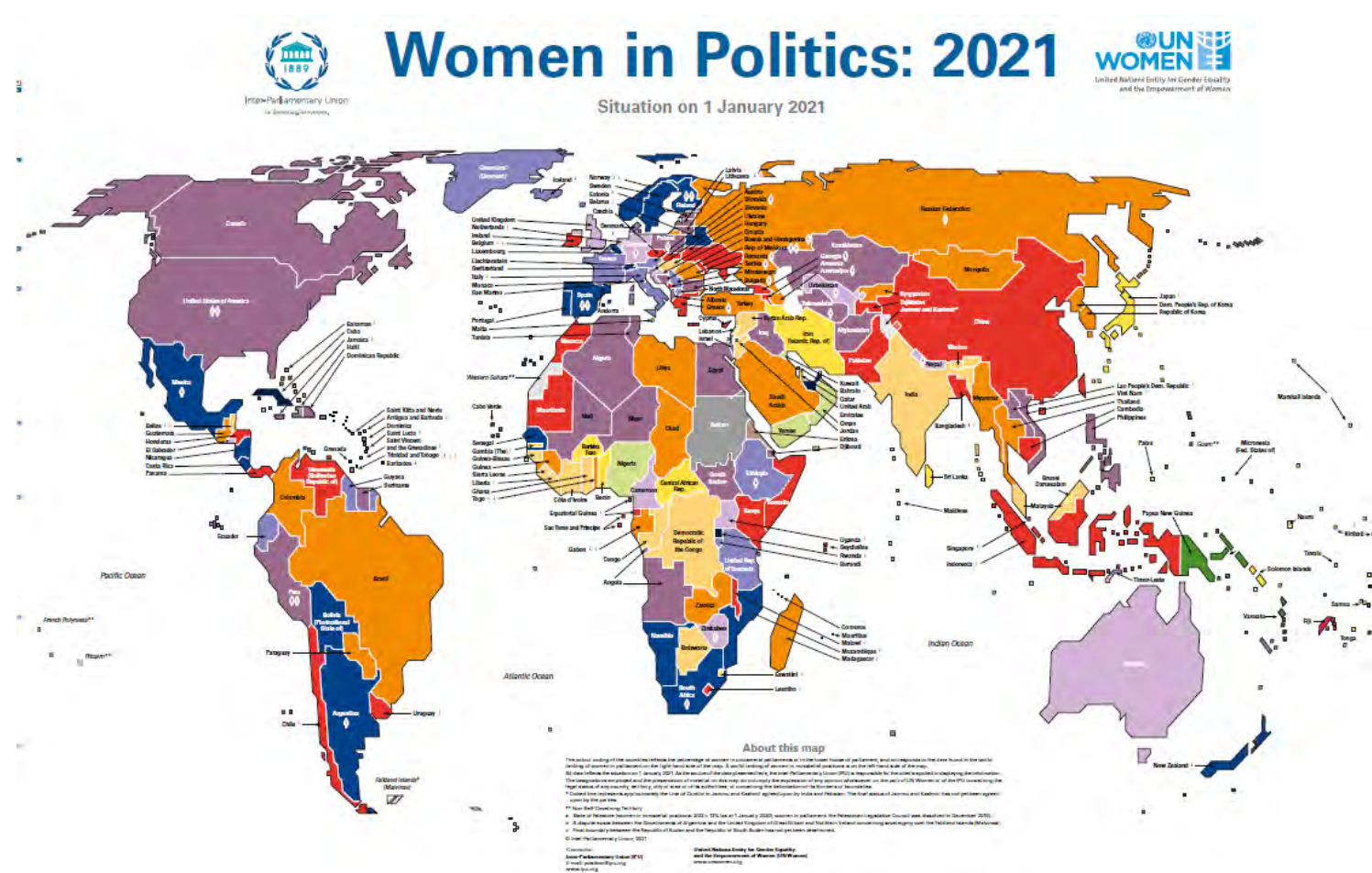
日本学術会議 公開シンポジウム 女性の政治参加をどう進めるか？(2022年3月13日)

第2部 クオータ事情 アフリカからの示唆

遠藤貢

(大学院総合文化研究科)

アフリカにおける女性の政治参加の 多様性



地域的特徴

地域	準地域	下院、あるいは一院	上院	全議会
サハラ以南アフリカ		25.9%	25.2%	25.8%
	東アフリカ	33.3%	30.3%	32.9%
	南部アフリカ	30.7%	31.9%	30.9%
	中部アフリカ	21.9%	24.5%	22.5%
	西アフリカ	16.2%	12.2%	15.8%

IPU Open Data <https://data.ipu.org/women-averages>

女性の政治参加における上位国の変化

Top 10 countries for women's participation in single and lower houses of parliament, 1995–2020

1995		2020	
Country	% women	Country	% women
Sweden	40.4	Rwanda	61.3
Norway	39.4	Cuba	53.2
Denmark	33.5	Bolivia	53.1
Finland	33.5	United Arab Emirates	50.0
Netherlands	32.7	Mexico	48.2
Seychelles	27.3	Nicaragua	47.3
Austria	26.8	Sweden	47.0
Germany	26.3	Grenada	46.7
Iceland	25.4	Andorra	46.4
Argentina	25.3	South Africa	46.4

IPU *Women in Parliament 1995-2020*, p.2

クオータ制の導入と女性議員比率

Gender quotas in the top 20 countries by share of women parliamentarians, single or lower houses, 2020

Country	% women	Quota
1. Rwanda	61.3	Yes**
2. Cuba	53.2	No
3. Bolivia	53.1	Yes***
4. United Arab Emirates	50.0	Yes**
5. Mexico	48.2	Yes***
6. Nicaragua	47.3	Yes***
7. Sweden	47.0	Yes*
8. Grenada	46.7	No
9. Andorra	46.4	No
** South Africa	46.4	Yes*
11. Finland	46.0	No
12. Costa Rica	45.6	Yes**
13. Spain	44.0	Yes***
14. Senegal	43.0	Yes**
15. Namibia	42.7	Yes*
16. Switzerland	41.5	Yes*
17. Norway	41.4	Yes*
18. Mozambique	41.2	Yes*
19. Argentina	40.9	Yes**
20. New Zealand	40.8	Yes*

Yes* Voluntary party quota

Yes** Legislated quota (reserved seats plus legislated candidate quotas)

Yes*** Legislated and party quotas

ルワンダの国会議員写真



IPU Women in Parliament 1995-2020, p.3

ルワンダにおけるクオータ制の導入 の背景

- 1994年のジェノサイド経験とルワンダ愛国戦線(RPF)の軍事的勝利→新たな「政治機会構造(political opportunity structure)」「政治的移行(political transition)」経験+「危機的状況(critical juncture)」
←人口に占める女性の割合が7割に
- ジェノサイド後の8政党から構成された新政権・移行政権(GNU)のもとでの、RPF主導の取り組み:政党の指名に基づき構成される一院制議会(RPFは半数近くが女性議員を選出)→クオータ制の導入と女性の政治的リーダーシップ経験の形成(女性の政治動員の必要性)

2003年憲法

- 憲法起草委員会12名中女性が3名
- 上院に関してもクオータ制で女性議員が最低30%
- 憲法第75条(クオータ制で下院における女性30%の割り当て根拠)

The Chamber of Deputies is composed of eighty (80) Deputies. They originate and are elected from the following categories:

1° . fifty-three (53) Deputies elected from a fixed list of names of candidates proposed by political organisations or independent candidates elected by direct universal suffrage based on proportional representation;

2° . twenty- four (24) women elected by specific electoral colleges in accordance with the national administrative entities;

3° . two (2) Deputies elected by the National Youth Council;

4° . one (1) Deputy elected by the National Council of Persons with Disabilities.

The organic law governing elections may increase or decrease the number of Deputies or the categories mentioned in the first paragraph of this Article.

At least thirty percent (30%) of Deputies must be women.

女性議員比率の変化

ジェノサイド以前の議会 19%

1994年 17%

2000年 26%

2008年 56%

2013年 64%

2017年 61.3%

← 女性議員比率がクオータ制で決められた30%をはるかに超えている背景には、比例代表制で選出される候補者リストに多くの女性候補が掲載された結果という側面

クオータ制導入による政策効果

- クオータ制導入前の段階（GNU 期）でも、一定の新政策策定に影響（女性MPと市民社会組織などの協力）→「夫婦財産制・贈与・相続法」（1999年）
- クオータ制導入後についての評価は両義的：
 - ① 土地政策、「土地法」の改革に関しては、ルワンダ女性議員フォーラム（FWP）は、土地問題を女性の権利に関わる問題というよりも、ルワンダ人全体に関わる問題と認識
 - ② 「ジェンダーに基づく暴力の防止と処罰に関する法律」（2009）には、FWPの積極的関与
- 象徴的代表的効果：女性に対する「敬意」の向上←女性の政治指導者認識の向上；女性の教育機会拡大→ルワンダの社会に根ざしてきた「家父長制」社会の変容

権威主義化するルワンダ

- 下院選挙で有力野党が解党
 - 大統領選挙でカガメ大統領の対抗馬取り締まり、逮捕の対象
- RPFの選挙での圧勝
- 「三選問題」をめぐり憲法改正(2015年):
2003年憲法第101条の「5年任期2期まで」の
規程変更(2017年実施選挙向け)→12月8日
の国民投票で98.3%の賛成で改定案採択

憲法改正（2015年）

憲法第172条

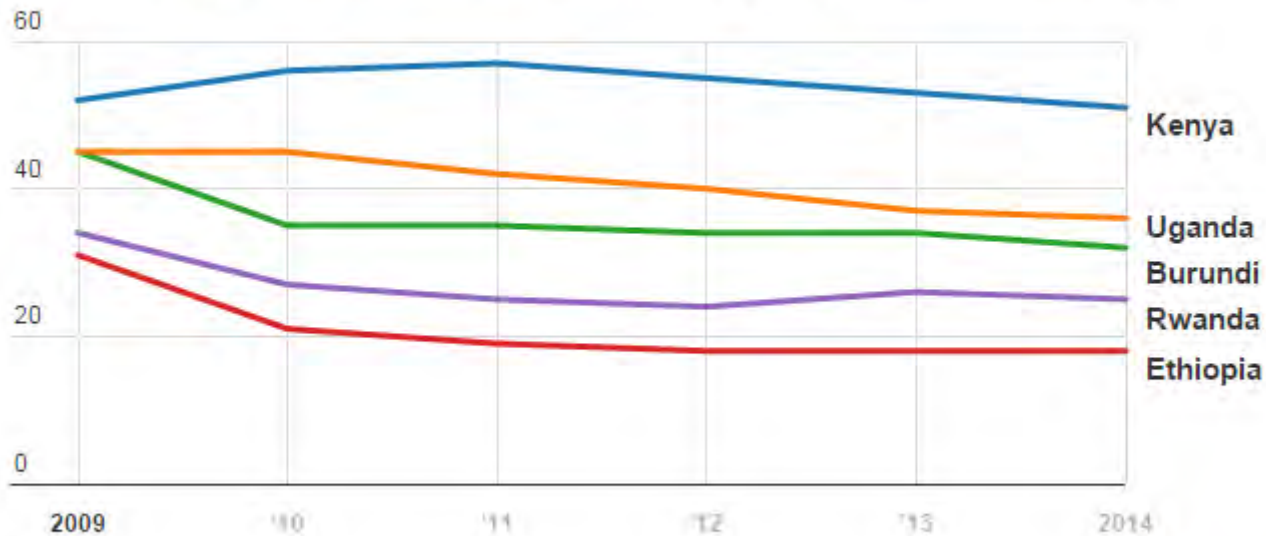
- The President of the Republic in office at the time this revised Constitution comes into force continues to serve the term of office for which he was elected.
- Without prejudice to Article 101 of this Constitution, considering the petitions submitted by Rwandans that preceded the coming into force of this revised Constitution, which were informed by the particular challenges of Rwanda's tragic history and the choice made to overcome them, the progress so far achieved and the desire to lay a firm foundation for sustainable development, a seven (7) year presidential term of office is established and shall follow the completion of the term of office referred to in the first paragraph of this Article.
- The provisions of Article 101 of this Constitution shall take effect after the seven (7) year term of office referred to in the second paragraph of this Article.

→ カガメ大統領は改定憲法の下で、2034年まで大統領職に留まることが可能に

ルワンダの政治体制評価

Declines in East Africa

Comparison of aggregate scores between 2009 - 2014 for Kenya, Uganda, Burundi, Rwanda, and Ethiopia.



Source: Freedom House
Get the Data Embed

クオータ制導入と民主主義

- クオータ制導入により、女性の代表制の実現、並びに新政策などを通じた社会変容の可能性
- 新たな「政治機会構造」を利用した非民主主義（権威主義）のもとでのクオータ制導入 ↔ 新たな「政治機会構造」を得られないより民主主義的な国でのクオータ制導入の遅れ
- クオータ制が、（民主主義の後退などが様々に議論される現状において）長期的に権威主義体制からの反転、民主主義体制の強化につながるかについては、今後の検討課題