

日本学術会議主催学術フォーラム

コロナ禍を共に生きる#5

感染症をめぐる国際政治のジレンマ

科学的なアジェンダと政治的なアジェンダの交錯

パンデミックの比較政治学 －アジアとジェンダーの視角から－

2022年2月6日(日)14:40－15:10

竹中千春

(日本学術会議連携会員・立教大学法学部教授)

1

本日の論点

1. 国民国家・民主主義・国際社会

2. アジアの視角

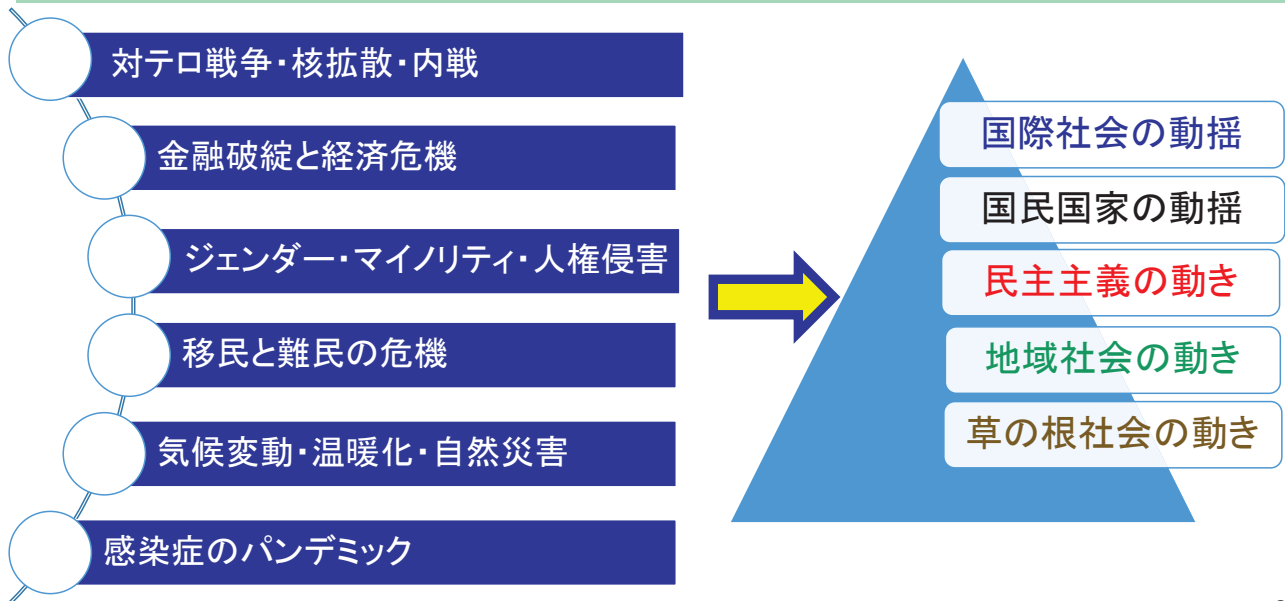
3. ジェンダーの視角

4. パンデミックの比較政治

5. パンデミックと気候変動の政治？

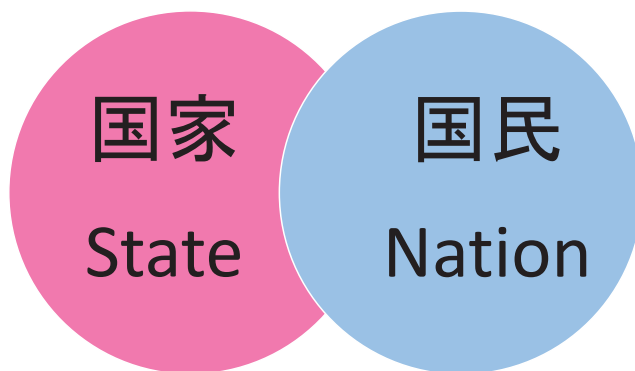
2

1. 国民国家・民主主義・国際社会は、グローバルな荒波に耐えるか



3

19～20世紀: 国民国家(Nation-State)の流行 産業革命と近代国家の輸出→国民国家の発展と増大



後発国ドイツの国法学者

G・イエリネック

「国家の3要素」

①画定された国境と領土

②国家に帰属する住民

③十分な軍事力の保持

それを踏まえて

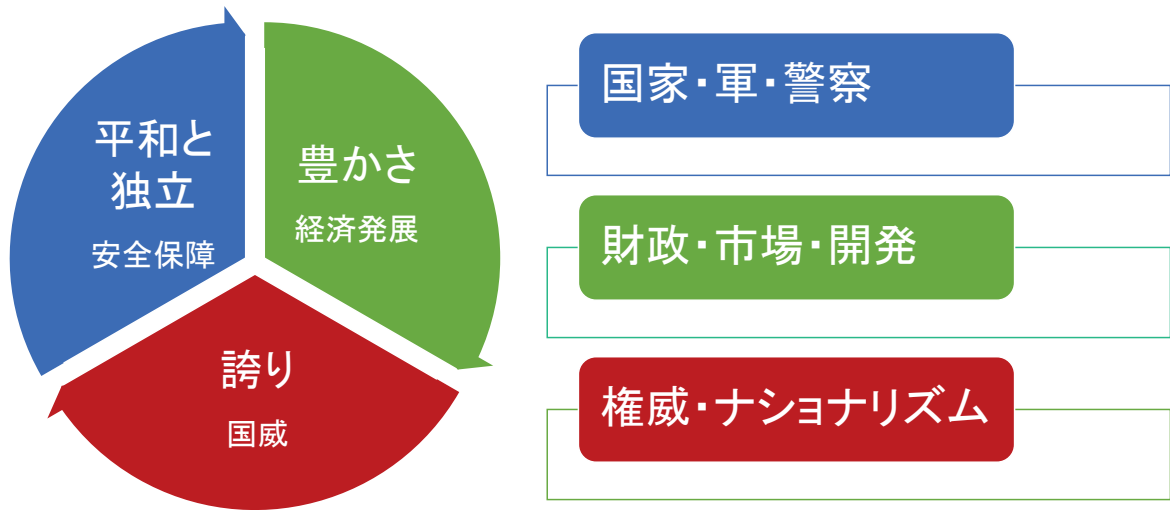
主権国家としての承認

(国際社会への仲間入り)

4

国家と政治体制という道具

誰のために、何を、いかに実現するか？



5

人々の移動と多様な人々の共存

国民国家・民主主義・国際社会は機能するか



6

2. アジアの視角

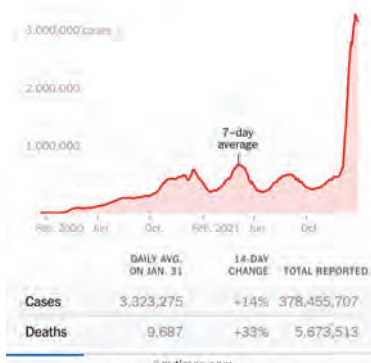
<https://www.nytimes.com/interactive/2021/world/covid-cases.html> 2022/2/1

Coronavirus World Map: Tracking the Global Outbreak

Updated Feb. 1, 2022

New reported cases

All time Last 90 days



Cases by region

This chart shows how cases per capita have changed in different parts of the world.

All time Last 90 days

Africa Asia-Pacific Europe Latin America Middle East U.S. and Canada

200 cases per 100,000

100 cases

Feb. 2020 Jun. Oct. Feb. 2021 Jun. Oct.

About this data

Reported Cases and Deaths by Country or Territory

February 01, 2022, 16:01 GMT

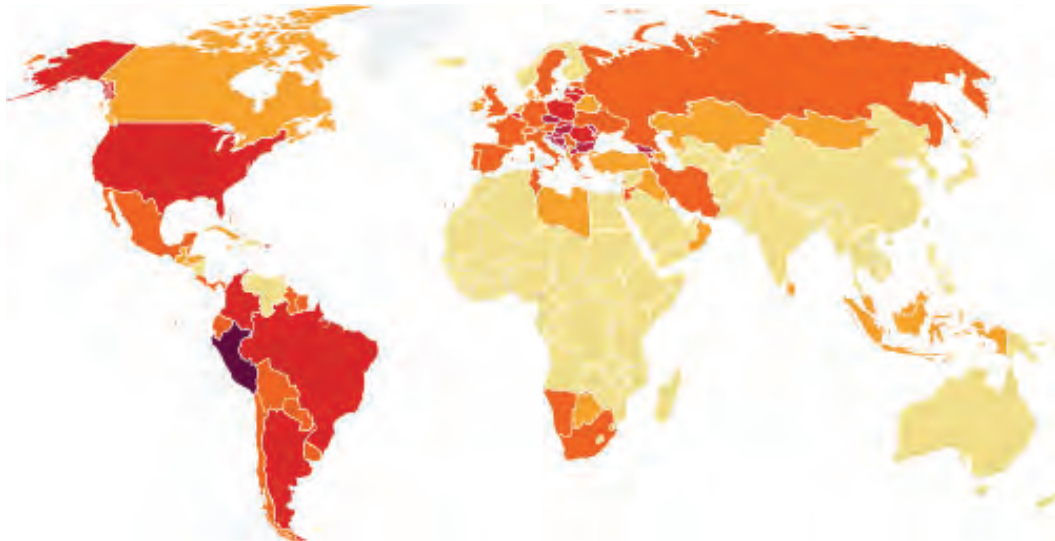
#	Country, Other	Total Cases	New Cases	Total Deaths	New Deaths	Total Recovered	New Recovered	Active Cases
	World	379,688,418	+786,222	5,694,133	+2,278	299,535,873	+664,589	74,458,412
1	USA	76,222,215		910,104		46,242,222		29,069,889
2	India	41,469,499		496,268		39,230,198		1,743,033
3	Brazil	25,454,105		627,365		22,196,442		2,630,298
4	France	19,140,730		130,931		12,442,332		6,567,467
5	UK	17,315,893		155,754		13,484,929		3,675,210
6	Russia	11,986,913	+125,836	332,012	+663	10,288,582	+40,301	1,366,319
7	Turkey	11,619,882		87,416		10,911,159		621,307
8	Italy	10,983,116		146,498		8,244,012		2,592,606
9	Spain	9,961,253		93,225		6,201,520		3,666,508
10	Germany	9,896,344		118,527		7,705,000	+82,600	2,072,817

<https://www.worldometers.info/coronavirus/countries-where-coronavirus-has-spread/>

Coronavirus World Map: Tracking the Global Outbreak

Deaths per capita

SHARE OF POPULATION WHO HAS DIED FROM COVID-19
1 IN 2,000~1 IN 400~1 IN 200



2022/2/1 <https://www.nytimes.com/interactive/2021/world/covid-cases.html>

9



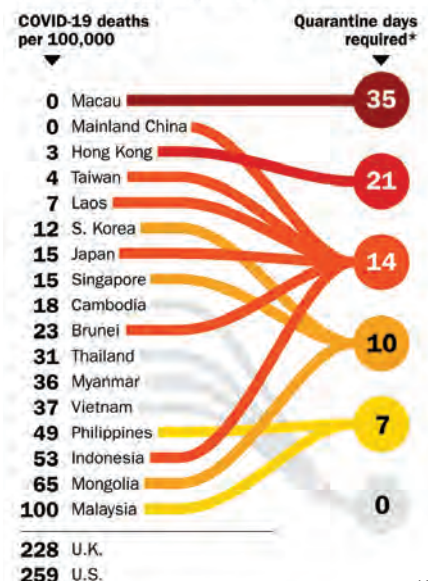
East Asia

"In the third year of the COVID-19 pandemic, borders across the region remain heavily restricted. But many experts question whether continuing to stay closed to tourists, students and business travelers is an effective strategy for reducing COVID-19 now that Omicron has taken over—given the evidence that it is more contagious, though potentially with less severe symptoms."

January 18, 2022
<https://time.com/6139851/asia-omicron-covid-surge/>

Tough restrictions, low death rates

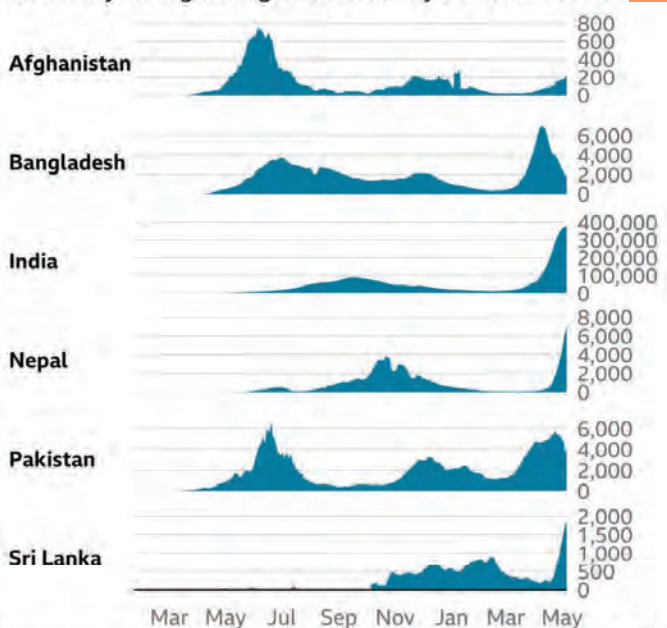
Many governments in Asia still require travelers to quarantine. Travel and social distancing restrictions in place for most of the pandemic have helped keep death rates much lower than the U.S. and Europe.



10

Shape of the pandemic in South Asia

Number of cases per day from Jan 2020 to 6 May 2021, seven-day rolling average. Each country on its own scale



Source: Johns Hopkins University, data to 6 May

South Asia

India Covid 19: Infections on the rise across South Asia, By Reality Check team, BBC, 10/5/2021, <https://www.bbc.com>

- Nepal: sharply rising infections in April. More than 40% of all Covid tests are showing a positive result
- Bangladesh saw case numbers rising from March & national lockdown on 5 April, extended to 16 May.
- Pakistan: cases & deaths have risen sharply, leading to fears about the strain on the health service. Ahead of the Eid al-Fitr celebrations, a partial lockdown across the country.
- Sri Lanka has a sudden surge in case numbers since mid-April, closing schools in some areas, restrict religious gatherings and ban travel from India.

11

地域研究・学際研究

【学会】

- アジア政経学会2009年研究大会共通論題『グローバル時代の感染症とアジア』

【各国研究】

- 脇村孝平『飢饉・疫病・植民地統治一開発の中の英領インド』名古屋大学出版会、2002年。
- 湊一樹「世界最大のロックダウン」はなぜ失敗したのか：コロナ禍と経済危機の二重苦に陥るインド」、『IDE スクエア -- 論考』2020-07, doi/10.20561/00051797
- 日下渉「ドゥテルテ政権の新型コロナウイルス対策——なぜフィリピン人が厳格な「封鎖」に協力するのか」、『SYNODOS』2020.03.26, <https://synodos.jp/opinion/international/23408/>
- 中溝和弥「コロナ禍と惨事便乗型権威主義：インドの試練」『国際問題』697: 15-26, 2020-12 <http://hdl.handle.net/2433/266484>

12

【共同研究】

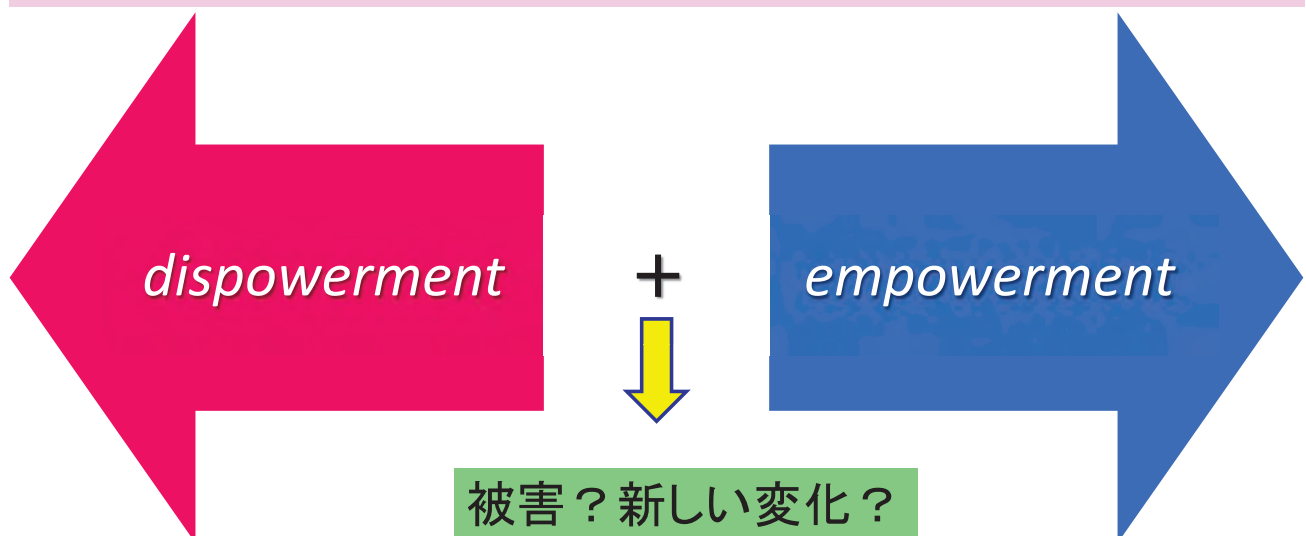
- 科学研究費・基盤研究(A)(2018-2021年度)「民主主義体制における少数派排除のグローバル化ーアジア・アフリカの比較研究」(研究代表者:中溝和弥)、研究会「コロナ禍・マイノリティ・民主主義」
- 科学研究費・基盤研究(A)(2019-2021年度)「気候変動と水資源をめぐる国際政治のネクサスー安全保障とSDGsの視点から」(研究代表者:藤原帰一)、気候変動安全保障シンポジウム・研究会

【研究機関】

- United Nations University, United Nations University COVID-19 Response, <https://unu.edu/covid-19>
- IDE-JETROアジア経済研究所「アジ研新型コロナ・レポート」
<https://www.ide.go.jp/Japanese/New/Special/covid-19.html>
- 笹川平和財団アジア事業グループ「コロナ対応から考えるアジアと世界」
<https://www.spf.org/asia-peace/covid19/>

13

3. ジェンダーの視角



14

パンデミックと女性のdispowerment

パンデミックは、ジェンダー平等の実現に向けた数十年分の前進を帳消しにしまいました。

失業の拡大や無償家事労働の爆発的増加、そして、学校教育の中断、家庭内暴力や搾取の拡大などによって、女性たちの生活は深刻な打撃を受け、その権利は侵害されています。

母親、特にシングルマザーは、深刻な不安と逆境に直面しています。

その影響は、パンデミック終息後も長く続くことになるでしょう。

国際女性デーに寄せるグテーレス国連事務総長(2021年3月8日)メッセージ

<https://www.un.org/ja/news/press/messages-speeches/sg/41312/>



上の写真: グテーレス国連事務総長
UNITED NATIONS / VIA KYODO

<https://www.japantimes.co.jp/news/2020/09/10/>

15

インドの女性たち

心身の健康への打撃



辺境の農村地域での感染拡大

写真: インド・ウッタル・プラデーシュ州北部の農村
(AP: Rajesh Kumar Singh)

<https://www.abc.net.au/news/2021-05-09/>

仕事と収入の喪失

農村に帰る出稼ぎの女性たち

Business Standard, 2020-12-15

<https://www.business-standard.com/>



16

パンデミックと女性のempowerment

国際女性デーに寄せるグテーレス国連事務総長(2021年3月8日)メッセージ(後半)

https://www.un.org/ja/news/press/messages_speeches/sg/41312/



女性たちはパンデミック対応の最前線にも立っています。

女性たちはエッセンシャルワーカーとして、人々の命を守り、経済やコミュニティ、家族の団結を支えています。

感染率を抑えているリーダーや、回復途上にある国々の指導者の中には女性もいます。...

ジェンダー平等がもたらす成果は明らかです。...

男性優位の文化が根付いた男性優位の世界では、ジェンダー平等は、本質的には権力の問題です。

男性は、その解決に不可欠な存在です。

17

インド 最前線で働く女性たち

NGOのSEWAで働くCommunity Worker (New Delhi)



<https://www.unwomen.org/en/news/stories/2021/7/faq-women-and-covid-19-in-india>

UNICEF・州政府・NGOの共同事業として都市スラムで感染症の予防教育や医療相談を担う「COVID-19戦士」の女性たち



Photo @MEPMA Government of Andhra Pradesh
<https://www.unicef.org/india/stories/covid-19-warriors-protect-urban-slums>

18

インド 声をあげる女性たち

賃金未払いと政府の無策への抗議 認定社会保健
隊員 Accredited Social Health Activist (ASHA) の行進、
2020/8/9: Photo @Mohd Zakir—Hindustan Times/Getty Images,
TIME, 2021-05-04, <https://time.com>



ダリット少女レイプ殺害事件の追悼行進
ニューデリー、2021/8/4
<https://www.hrw.org/news/2021/08/04>

報道の自由を訴える女性ジャーナリストたち

ニューデリーのプレスクラブで、2021/4/18



@Pradeep
Gaur—SOPA
Images/Shut
terstock
<https://time.com/6005847/2021-04-29>



19

参考資料(インド)

- “Women and feminism in India during the COVID-19 pandemic: Interview with Urvashi Butalia, Director of Zubaan, June 15, 2020”, Sasakawa Peace Foundation, <https://www.spf.org/en/spfnews/information/20200615.html>; video, <https://www.youtube.com/watch?v=jamIOFACK-M>
- PARI (People’s Archive of Rural India), “What we should do about Covid-19”, <https://ruralindiaonline.org/en/articles/what-we-should-do-about-covid-19/>
- Philpose, Pamela, “Gender blindness during Covid”, *The Tribune*, 2020/12/3, <https://www.tribuneindia.com/news/comment/gender-blindness-during-covid-179109>
- Takenaka, Chiharu, “Global Challenges of Climate Change and Pandemic in the 2020s: Can Nation-States and International Society Save People’s Lives?”, 2021, https://ifi.u-tokyo.ac.jp/en/wp-content/uploads/2021/06/sdgs_wp_2020_takenaka_en.pdf
- 竹中千春「民主主義と国際社会の動揺—パンデミックの衝撃」『平和研究』56号(2021), 57-84頁, <https://doi.org/10.50848/psaj.56004>
- ロイ、アルンダティ「インドのパンデミック 私たちは人道に反する罪を目撃している」(竹中千春訳・解説)『世界』2021年7月、34-49頁。

4. パンデミックの比較政治

「COVID-19は、世界の国々に公衆衛生、経済、政治的危機を与えた。公衆衛生と政治学は各国の危機への対応とその成果を比較し、『効果的な公衆衛生の政策形成』を考察する必要がある。」

Scott L. Greer, Elizabeth J. King, Elize Massard da Fonseca & Andre PeraltaSantos (2020), “The comparative politics of COVID-19: The need to understand government responses”, *Global Public Health*, 15:9, 1413-1416, DOI: 10.1080/17441692.2020.1783340

Ref. Kavanagh, M. M., & Singh, R. (2020). Democracy, capacity, and Coercion in pandemic response—COVID 19 in comparative political perspective. [8641530]. *Journal of Health Politics, Policy and Law*, <https://doi.org/10.1215/03616878-8641530>

21

4つの焦点



社会政策 (Social Policy)

政治体制 (Regime Type)

政治制度 (Formal Political Institutions)

国家の統治能力 (State Capacity)

22

2020年：パンデミック1年目の「隔離予防」 グローバルな情報共有と市民の比較分析

発生

予防

感染

- 国家・地域で大きな相違
- WHOの機能不全と孤立・一国主義
- G7＋Global Northで被害拡大
- 中国・東アジアの開発主義国家の抑制
- ロシア・インド・ブラジル・南アフリカなどの成長大国で被害拡大
- Global Southの被害拡大（実態不明）
- 紛争地域の被害拡大（実態不明）

23

2021年：パンデミック2年目の「ワクチン開発と接種推進」 グローバルな情報共有と市民の比較分析

ワクチン

接種

抑制

- 国家・地域で大きな相違
- WHOの弱体と国際協力の弱さ
- G7＋Global Northで開発・生産・接種拡大
- デルタ株の衝撃
- 大国間競争と「ワクチン外交」
- 新興経済国（インド・ブラジル・トルコなど）でも生産・接種・輸出へ
- Global Southの接種遅れと放置
- 紛争地域の接種遅れと放置

24

2022年：パンデミック3年目の「ワクチン接種拡大と規制緩和」 グローバルな情報共有と市民の比較分析

ワクチン

適応

緩和

- 国家・地域で大きな相違
- WHOの弱体と国際協力の弱さ
- G7 + Global Northで開発・生産・接種拡大
- オミクロン株の衝撃と規制緩和
- 大国間競争と国際紛争の緊張激化
- 新興経済国（インド・ブラジル・トルコなど）でも生産・接種・輸出
- Global Southの接種遅れと放置
- 紛争地域の接種遅れと放置

25

女性リーダーのパンデミック政治 社会福祉・安定成長・国際平和志向の先進諸国



①実力派の女性政治指導者
(Self-Made-Women Leaders)

②保護する責任
(Responsibility to Protect)

③公衆衛生・社会福祉の優先
(Priority on Public Health & Social Welfare)

④ビジネス・官僚・党からの距離
(Relative Distance from the Interests of Business, Bureaucracy and Party Politics)

⑤業績達成志向
(Achievement Orientation)

<https://www.forbes.com/sites/avivahwittenbergcox/2020/04/13/what-do-countries-with-the-best-coronavirus-reponses-have-in-common-women-leaders/#79f746203dec>

26

男性リーダーのパンデミック政治

多数派の人気・バブル成長・パワーポリティクス志向 世界大国(米英)、ポスト社会主義国/新興経済国、地域覇権国、他



<https://www.newyorker.com/>

Photo: Brian Lawless / AP



Photo: EPA, Getty, Reuters, APから合成
<https://www.theguardian.com/>

- 「権威主義的な指導者こそCOVID-19の危機を前に対応と判断を誤った」, Simon Tisdall, "From Trump to Erdoğan, men who behave badly make the worst leaders in a pandemic", The Guardian, 2020-04-26.
- 鈴木一人「新型コロナウイルスに最も強いのはどの国か? 国際政治学者が読み解く」, 2020/3/12
<https://globe.asahi.com/article/13202496>

27

東アジアの開発主義国家 (Developmental State) 一党独裁⇔民主主義

中国モデル

<https://www.nikkei.com/article/DGXZQOUC0943J0Z00C21A7000000/> 2021/7/13 Photo@ ロイター



台湾モデル

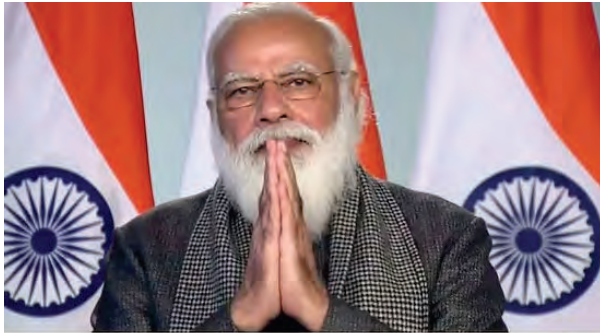


<https://www.nikkei.com/article/DGXMZO56025430V20C20A2910M00/> 2020/2/25 Photo@ロイター

28

新興経済国と脆弱国家の間

インド



ナレンドラ・モディ首相は世界経済フォーラム(ダボス)でのオンライン演説で、自国のコロナ抑制の成功と世界への支援を謳った。2021/1/28
<https://www.hindustantimes.com/>

ミャンマー

<https://asia.nikkei.com/Opinion/The-wild-card-that-will-make-or-break-Myanmar-s-coup>

写真: 教員による軍クーデターへの抗議行進、マンダレー © Sipa/AP



29

インドのコロナ流行「悲痛の域超える」 WHO事務局長が警鐘

2021/4/27 <https://www.afpbb.com/articles/-/3344105>

•【4月27日 AFP】

インドはこれまでに最悪の新型コロナウイルス流行の波に見舞われ、医療現場がひっ迫し、火葬場は休みなく稼働している。患者の家族は医療用酸素や病床を求めるメッセージをSNSに投稿。首都ニューデリーは1週間を予定していたロックダウン(都市封鎖)の延長を強いられた。



REUTERS 火葬場の光景

<https://www.bbc.com/news/world-asia-56919924>

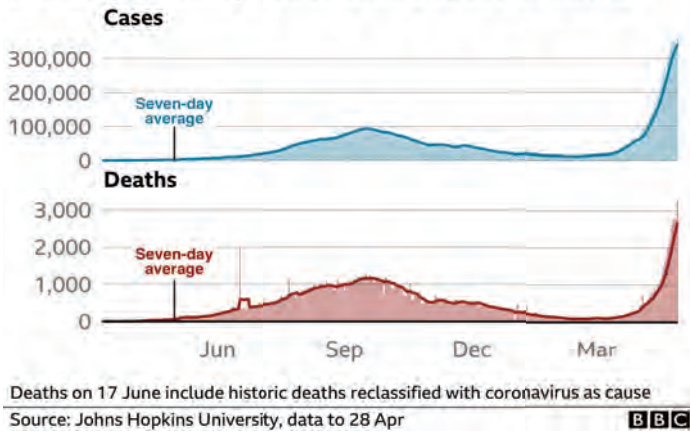
30

インドのコロナ流行「悲痛の域超える」

WHO事務局長が警鐘

2021/4/27 <https://www.afpbb.com/articles/-/3344105>

Number of daily cases and deaths in India



- インドの累計死者数は世界4位、19万5000人余り。感染者数は最近急増した。4月26日死者数は2812人、新規感染者数35万2991人、過去最多を記録。
- WHOテドロス氏は「インドの状況は悲痛の域を超えた」、「WHOは重要機器・物資を提供している」、酸素濃縮器数千台やプレハブの移動式野外病院、検査用品などを援助中だ、と。(c)AFP/Nina LARSON

31

5. パンデミックと気候変動の政治？ 地球環境と人間社会の交差



1. 気候変動・温暖化・自然災害

- ・科学的解明と政策提示
- ・問題認識の呼びかけ
- ・国際社会・国家・社会の活動

2. 感染症のパンデミック

- ・科学的解明と政策提示
- ・問題認識の呼びかけ
- ・国際社会・国家・社会の活動

32

中止されなかった事柄

東京・北京のオリンピック



<https://president.jp/articles/-/48084?page=1>

2021/07/22 写真:USA TODAY Sports/ロイター/アフロ

証券市場

Felix Richter, 2021/3/23

<https://www.statista.com/chart/20939/year-to-date-performance-of-major-us-stock-market-indices/>

Stocks Emerge From Covid Crash With Historic 12-Month Run

Performance of major U.S. stock market indices since January 2020 (indexed to closing prices on March 23, 2021)



Source: Yahoo! Finance



statista

中止されなかった事柄

軍事的緊張

Disputed China-India border area



選挙と党派対立



<https://www.ndtv.com/world-news/us-election-2020-heres-what-might-happen-if-us-election-result-is-disputed-2320551> 2021/11/4

<https://www.bbc.com/news/world-asia-india-53971397>

ワクチン外交と権力政治

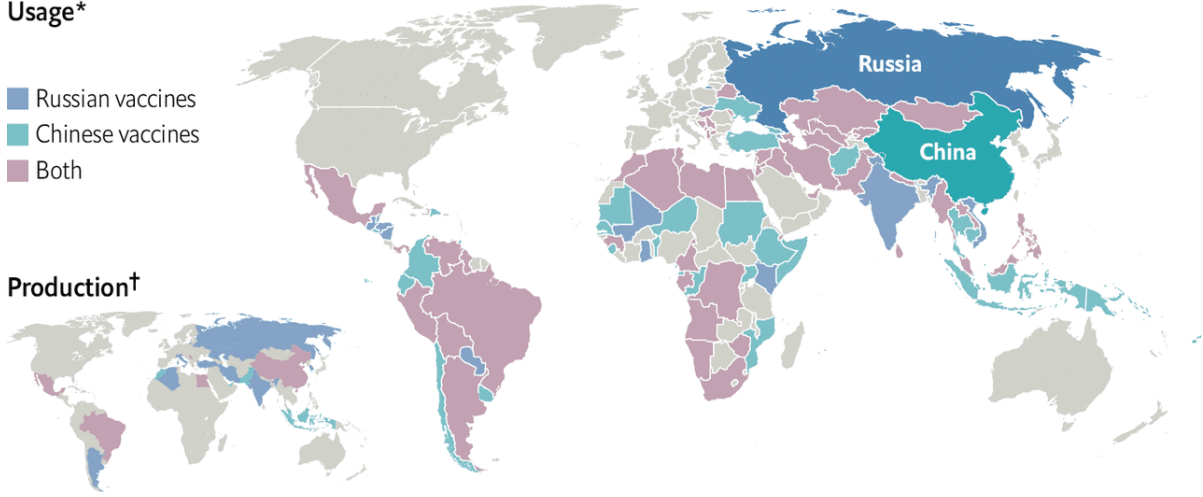
Strategic shots

Russian and Chinese vaccines, at April 22nd 2021

Usage*

■ Russian vaccines
■ Chinese vaccines
■ Both

Production†



Source: Economist Intelligence Unit

*Countries using or planning to use †Countries producing or planning to produce

The Economist

35

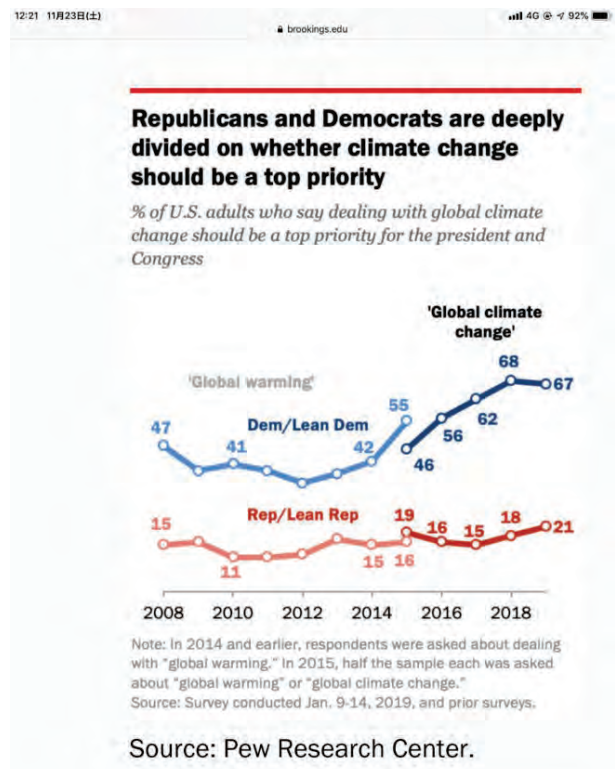
気候変動は政治問題 →世論の対立

カマルク教授(Elaine Kamarck)

「気候変動政治の挑戦(The Challenging Politics of Climate Change)」(2019年9月23日掲載)

「気候変動の原因に関する科学的な根拠が積み重ねられ、科学者の間では気候変動についての合意が形成されてきたにもかかわらず、この問題に関する世論は未だに分裂し、重要な政治指導者の多くが無関心で問題を認めていない。」

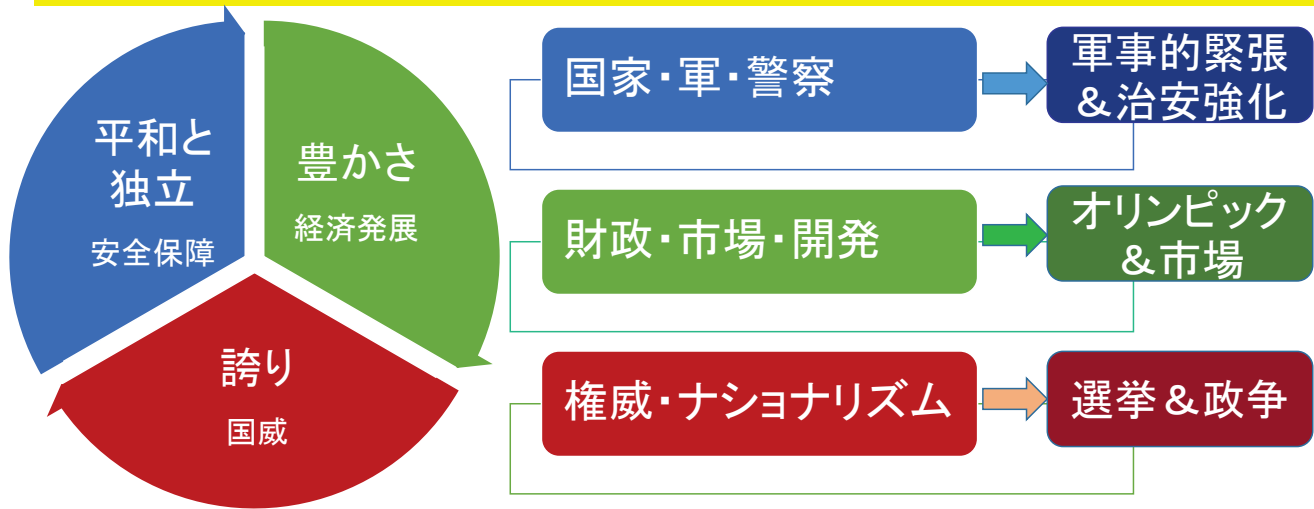
<https://www.brookings.edu/research/the-challenging-politics-of-climate-change/>



36

国家と政治体制という道具

古い発想と使用方法の強さ



パワーポリティクス＋新自由主義経済＋自由主義的民主主義

37

公衆衛生政治 (Politics of Public Health)

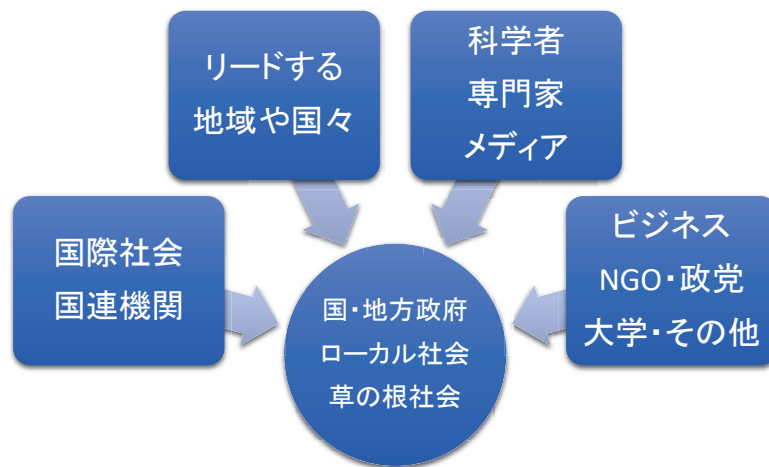
*A・ギデンスの気候変動政治を転用してみると...

1. 国家の能力強化 (Enabling & Ensuring State for collective actions)
2. 政治的協働 (Political Convergence)
3. 経済的協働 (Economic Convergence)
4. 超党派協働 (Political Transcendence: beyond party politics & government changes)
5. プロアクティブな適応・状況緩和 (Proactive Adaptation and Mitigation)

Reference: Anthony Giddens, Politics of Climate Change, 2006.

38

適切な公衆衛生政治 民主主義の合意形成と国際社会の協働は可能か？



Thomas R. Oliver (John's Hopkins University), "Politics of Public Health Policy", 2006 ;
Anthony Giddens, Politics of Climate Change, 2006.