

感染症危機をめぐる国際政治と連携

学術フォーラム「パンデミックに世界はどう立ち向かうのか」

2021/10/23 詫摩佳代(東京都立大学法学部)

アウトライン

1. 国際保健協力とは何か？
2. 新型コロナをめぐる協力が遠のいたのはなぜか？
3. 次のパンデミックに備えるために何が必要か？

(1) 国際保健協力とは何か？

保健協力の始まり

- 19世紀始め ヨーロッパでコレラの流行
 - 1851年 国際衛生会議の開催
 - 1903年 国際衛生協定の締約
- 政治対立に関係なく、協力可能な分野として評価される一幕も。

保健ガバナンスの研究動向

- グローバルガバナンスの一分野として、メジャーであったわけではない。
- 2000年以降、安全保障の一環としてヘルスへの関心が高まる（エイズの感染拡大、「人間の安全保障」の影響）

保健ガバナンスの構造

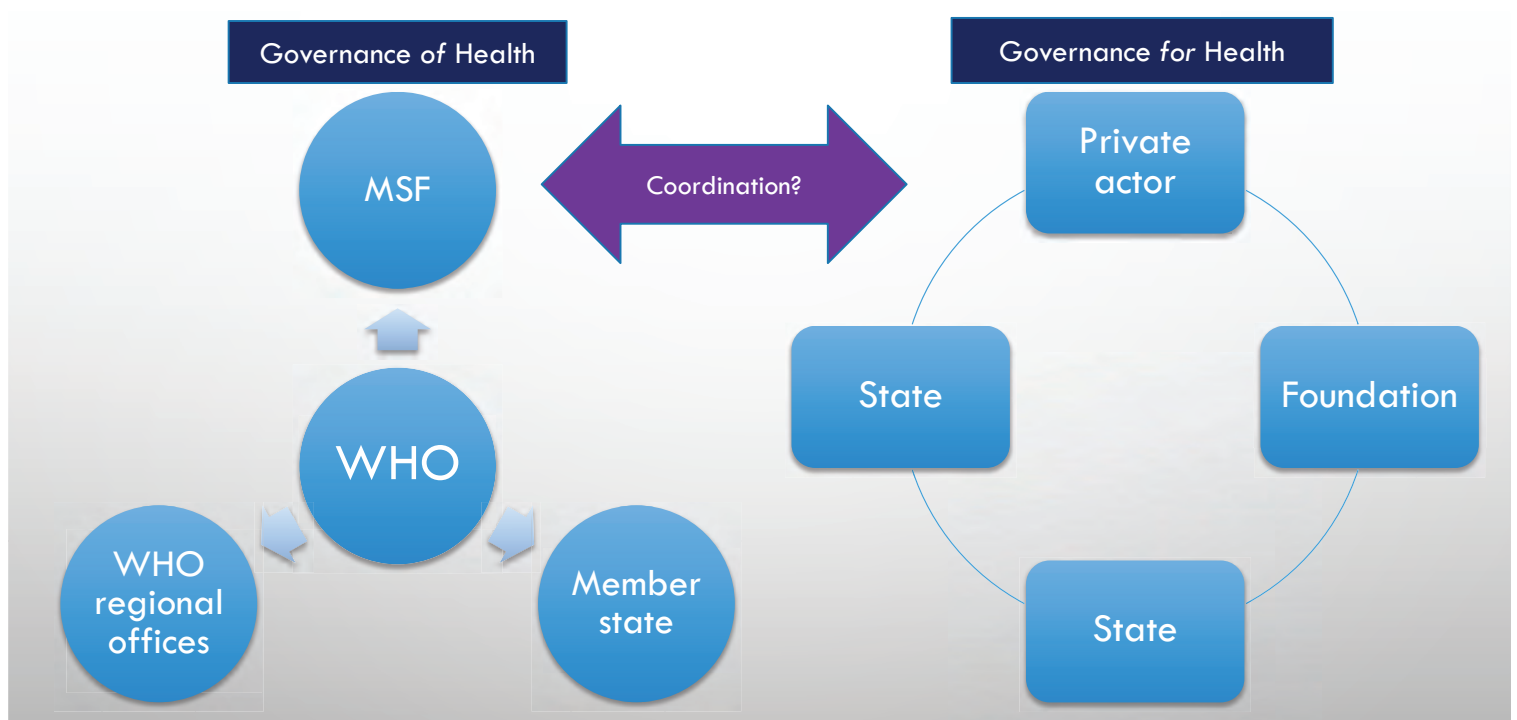
政治的な性格と専門性をいかに両立させるか？



WHOの機能

- 規範の創設
- 協力の調整役
- 現場での対応能力？

GHGを構成する2つのガバナンス



(2) 新型コロナを巡って 協力が遠のいたのはなぜか？

なぜ協力が遠のいたのか？

ウイルスの性格

- ・ 同時多発的→協力しにくい

国際政治上の問題

- ・ 国際協力の衰退、自国第一、米中対立、WHOの信頼欠如

制度上の問題

- ・ 「同時多発型」パンデミックにおける調整機能の不在

グローバル化時代の感染症の特徴

グローバル化の
進展

感染症の広範囲
な領域への影響

対応の政治化、
アクターの増加

近年の感染症への政治的対応

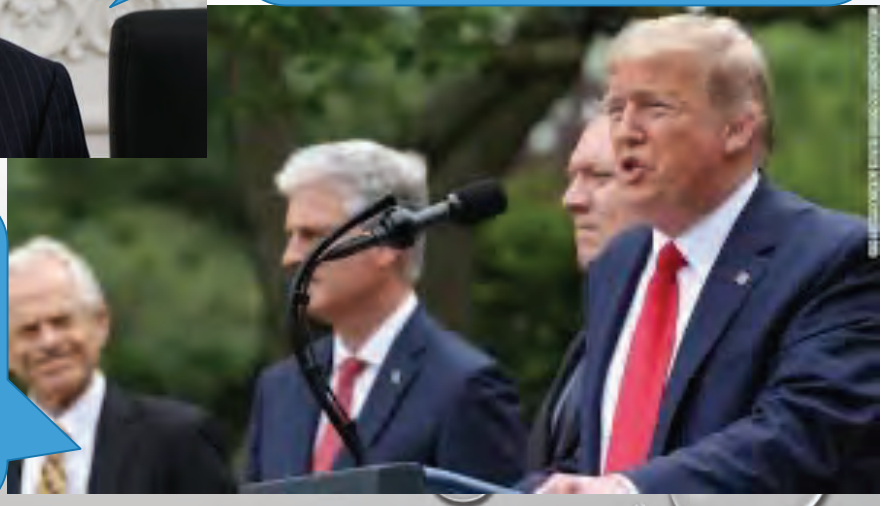
- 2000年 エイズに関する安保理決議
- 2014年 エボラ出血熱に関する安保理決議
- 2015年 「持続可能な開発目標」に感染症が含まれる

OBAMA TO U.N. 'DO MORE TO END EBOLA'



'some figures insisted on politicizing the outbreak and defaming the WHO'

'World Health Organization(WHO) is too close to China',
'terminating our relationship with the WHO'



新型コロナ対応をめぐる



WHOから脱退



WHOを手懐けて、独自のルールで保健協力を動かしたい



WHO改革に積極的 中国を抑え、法の支配、多国間協調という既存の規範を維持したい

なぜ協力が遠のいたのか？

ウイルスの性格

- 同時多発的→協力しにくい

国際政治上の問題

- 国際協力の衰退、自国第一、米中対立、WHOの信頼欠如

制度上の問題

- 「同時多発型」パンデミックにおける調整機能の不在

中国習近平国家主席と会見したテドロス事務局長（2020年1月28日撮影） AFP



なぜ協力が遠のいたのか？

ウイルスの性格

- 同時多発的→協力しにくい

国際政治上の問題

- 国際協力の衰退、自国第一、米中対立、WHOの信頼欠如

制度上の問題

- 「同時多発型」パンデミックにおける調整機能の不在

グローバル保健ガバナンスの構造的問題の数々

1. 状況の評価を巡る基準が適切でない
2. 国際保健規則上のWHOの権限が弱い
3. 「国家」以外の公式参加枠組みが整っていない
4. WHOの現場の対応能力が低い
5. 特定の少数者に財政面で大きく依存している
6. 事務局長の政治性

インフルエンザの状況評価に関する6つのフェーズ

Current WHO phases of pandemic alert		
Interpandemic phase	Interpandemic phase	1
New virus in animals, no human cases	Emergence of human cases	2
Pandemic alert: New virus causes human cases	No or very limited human-to-human transmission	3
	Evidence of increased human-to-human transmission	4
	Evidence of significant human-to-human transmission	5
Pandemic	Efficient and sustained human-to-human transmission	6

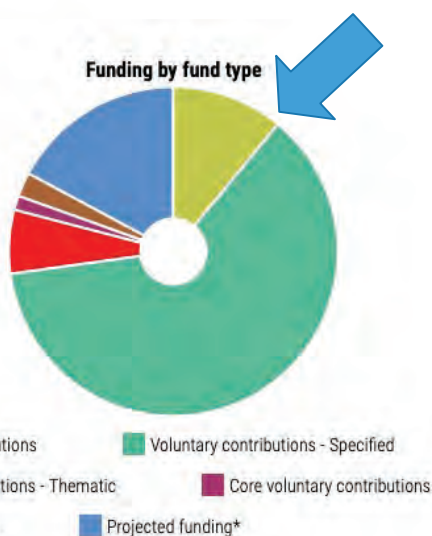
From the World Health Organization (as of Apr 18, 2007)

国際保健規則上の義務



「国際的に懸念される公衆衛生上の緊急事態」につながりうる事態が発生した場合、24時間以内にWHOに報告する

分担金ではなく、圧倒的に自発的拠出金が多い



Funding by contributor UPDATED UNTIL Q1-2021

- All Contributors

Assessed contributions	956,900K
Voluntary contributions - Specified	5,399,947K
Voluntary contributions - Thematic	544,668K
Core voluntary contributions	122,794K
PIP Contributions	207,035K
Projected funding*	1,497,813K
Total	8,729,156K

* Projected can be either core voluntary or voluntary thematic/specified

WHO予算FY2021 支出者の内訳 →トップ6が約50%を負担

	歳入全体に占める割合(%)
ドイツ	11.97
ビル&メリンダ・ゲイツ財団	10.37
欧州委員会	7.63
アメリカ	6.91
GAVIアライアンス	6.43
イギリス	6.35
～	
日本	2.22
～	
中国	0.82

49.66%

なぜ協力が遠のいたのか？

ウイルスの性格

- ・ 同時多発的→協力しにくい

国際政治上の問題

- ・ 国際協力の衰退、自国第一、米中対立、WHOの信頼欠如

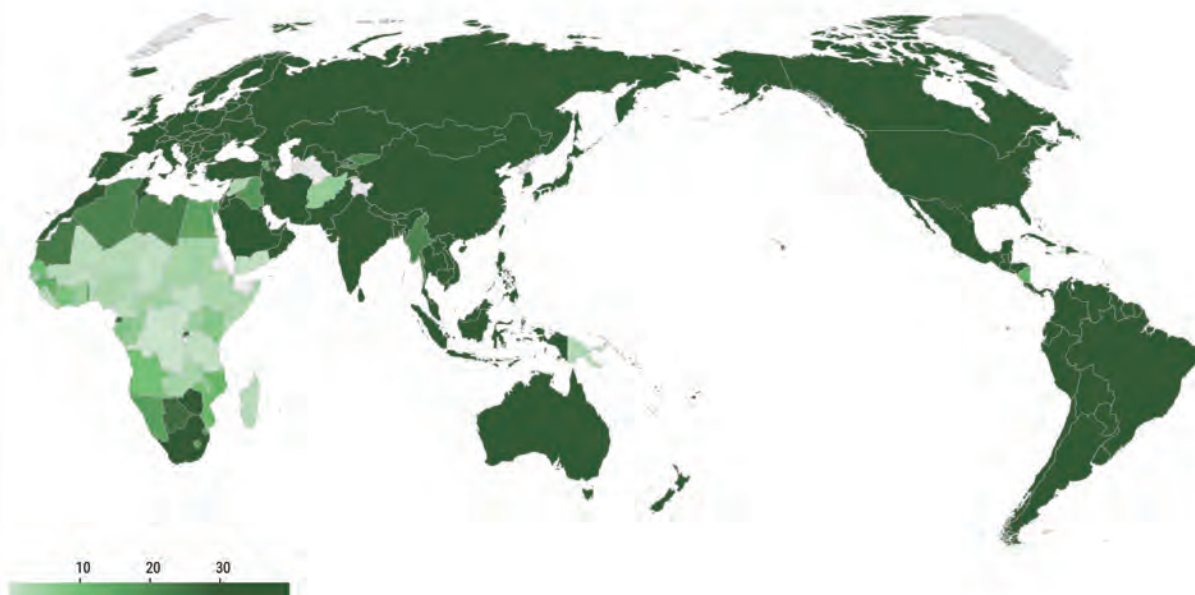
制度上の問題

- ・ 「同時多発型」パンデミックにおける調整機能の不在

VACCINE NUMBERS PER 100 PEOPLE BY COUNTRY OR REGION

Vaccine numbers per 100 people by country or region
(Updated 2021/10/08)

Nikkei Asia's coronavirus coverage



コバックス・ファシリティ

NHK

NHK 2020年9月

A社

B社

C社

(事前共同購入契約)

COVAX Facility

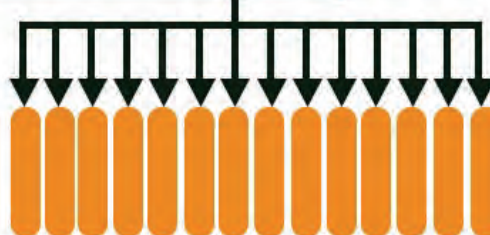
X国

Y国

Z国

W国

高・中所得国が自ら資金を
拠出し、自国用にワクチンを
購入する。



ドナー国からの拠出金により、
途上国へのワクチン供給を
行う。

COVAXの問題点

- 先進国と同じ俎上（市場）で、商品としてのワクチンを確保せねばならない。
- 資金を国に依存している。
- LOW AND MIDDLE INCOME COUNTRIES の括りが荒く、必要なところに手が届きにくい。
- COVAXへの不安も根強く、‘掛け持ち’する国も多い。

米中対立の影響

China is moving closer to Asia and Central and South America through its 'Health Silk Road'

Other support Vaccine approvals and supplies Vaccine donations



Source: McGill University, UNICEF, Airfinity, China International Development Cooperation Agency, government announcements



Quad leaders to agree on vaccine aid to counter China influence (source: Asia Nikkei)

(3) 次のパンデミックに備えるために何が必要か？

なぜ協力が遠のいたのか？

ウイルスの性格

- ・ 同時多発的→協力しにくい

米中対立は継続する

国際政治上の問題

- ・ 国際協力の衰退、自国第一、米中対立、WHOの信頼欠如

制度上の問題

- ・ 「同時多発型」パンデミックにおける調整機能の不在

WHOをめぐる抗争



WHOから脱退



WHOを手懐けて、独自のルールで保健協力を動かしたい



WHO改革に積極的 中国を抑え、法の支配、多国間協調という既存の規範を維持したい

WHOをめぐる抗争



WHOに復帰



WHOを手懐けて、独自のルールで保健協力を動かしたい



WHO改革に積極的 中国を抑え、法の支配、多国間協調という既存の規範を維持したい



米中の争点

- WHOによる中国の発生源調査をめぐる米中の応酬
 - 医薬品、医療用品支援を通じた覇権争い
- 多国間枠組みを挟んだ争いから直接的な対立に発展する可能性も(既にその傾向あり)

なぜ協力が遠のいたのか？

ウイルスの性格

- 同時多発的→協力しにくい

国際機構の信頼回復の必要性

国際政治上の問題

- 国際協力の衰退、自国第一、米中対立、WHOの信頼欠如

制度上の問題

重層的ガバナンスを目指すべき

- 「同時多発型」パンデミックにおける調整機能の不在



The EU has moved to establish the European Health Union.

The African Union has developed its cooperation during the pandemic.



各レベルで多層的な備えを！

