

Boundary Crossing and Spanning between Social Work and Disaster Risk Reduction That Leave No One Behind

福祉専門職と共に進める『誰一人取り残さない防災』モデルの開発と社会実装

January 26, 2023

Shigeo Tatsuki

Professor, Dept. of Sociology
Doshisha University

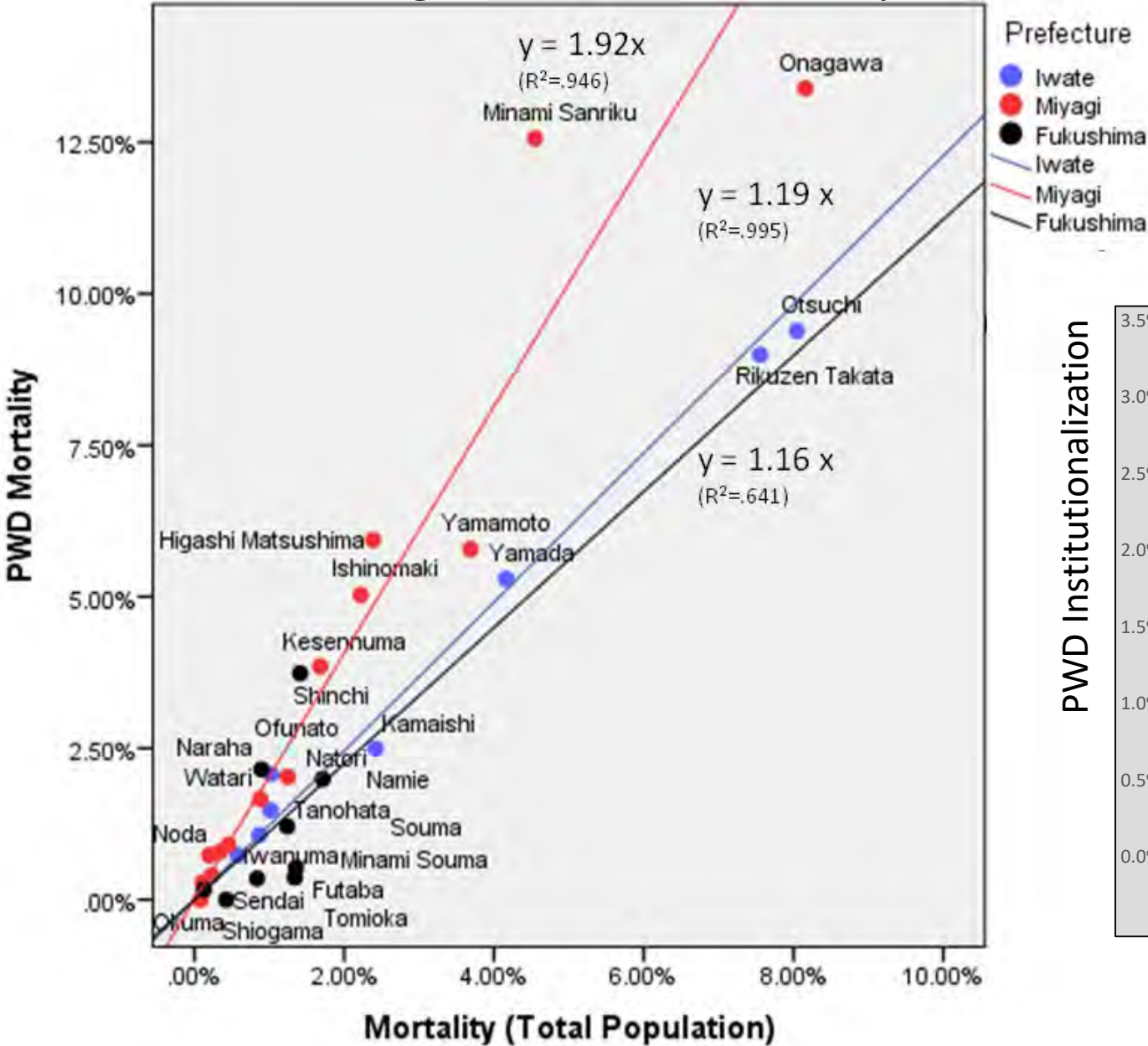
Presentation Outline

1. Great East Japan Earthquake and Vulnerability/
Inequality
2. Research & Development of inclusive BOSAI (i-BOSAI) in
Beppu City, Oita
3. i-BOSAI Utilization in 41 municipalities in Hyogo
4. BOSAI and Social Services Boundary Crossing &
Boundary Spanning leading to Community-LG
Collaboration & Engagement of Persons with Disabilities

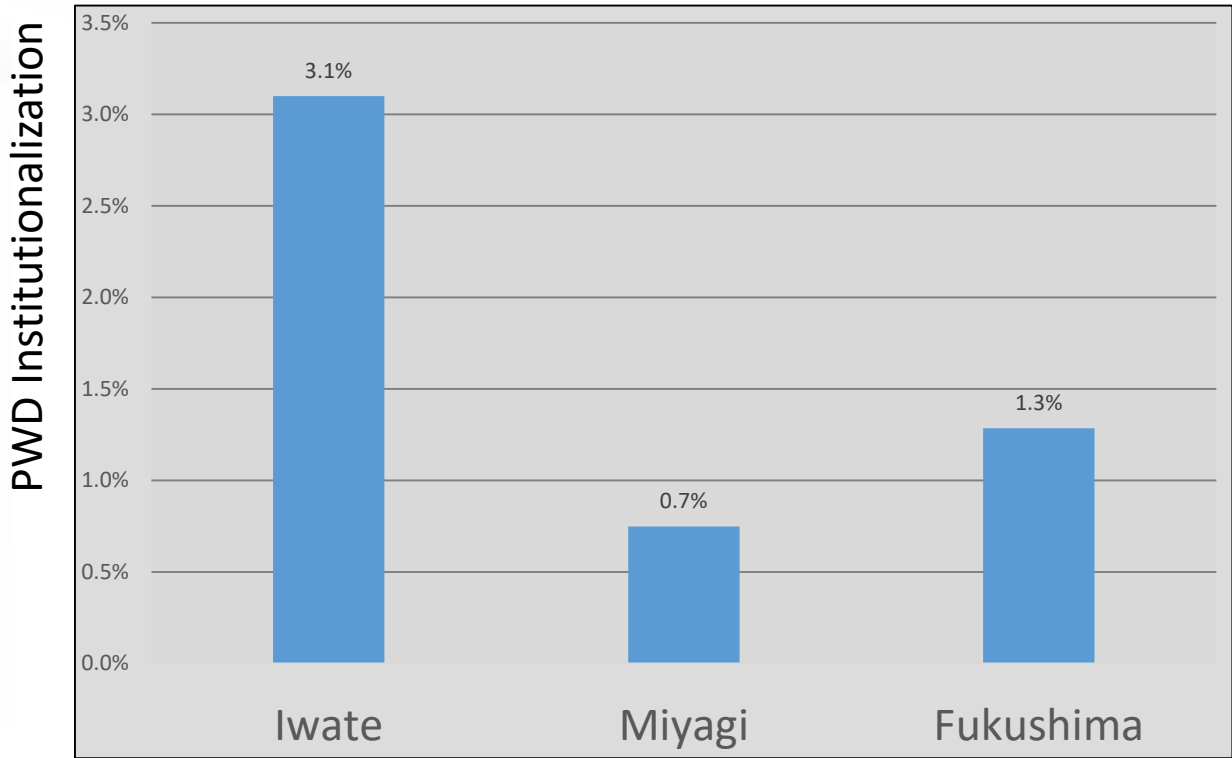
A Root Cause of Vulnerabilities

Miyagi PWD died at a rate almost two times higher
than the general population in the 2011 Great East
Japan Earthquake

PWD Mortality Rate in Miyagi Prefecture: Two Times Higher Than General Population

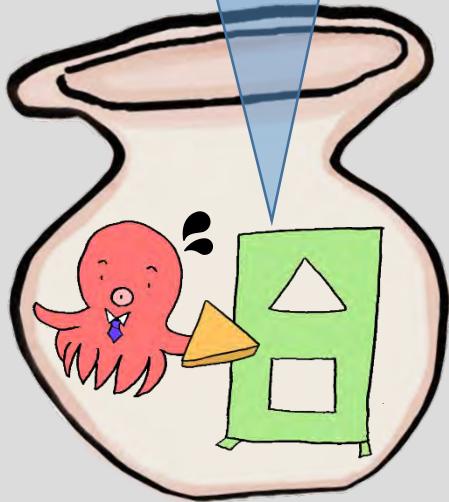


PWD Institutionalization Rates among Iwate, Miyagi & Fukushima Prefectures



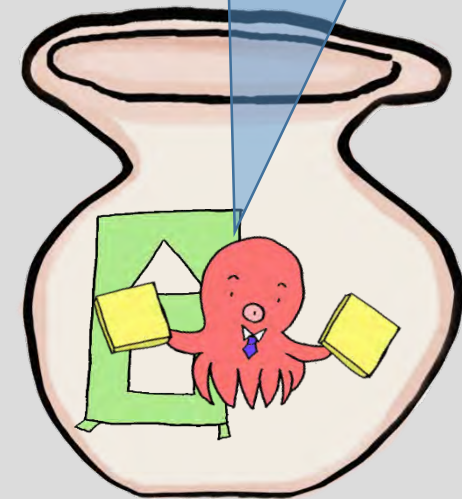
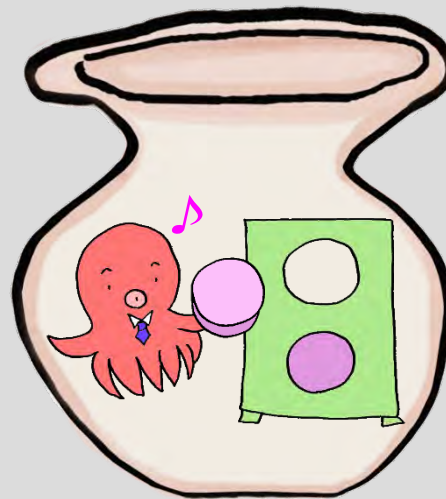
One Root Cause: Two Locally Optimized (i.e., Siloed) Solutions: Normalcy vs. Disaster Times

Normalization policy
and programs are
arranged by **local
service providers**



Social Services

Informal neighbour
support is critical for
evacuation and sheltering
assistance



BOSAI
(Disaster Risk Reduction)

Pre-existing Inequalities Matter

2014 Survey

2015 Survey

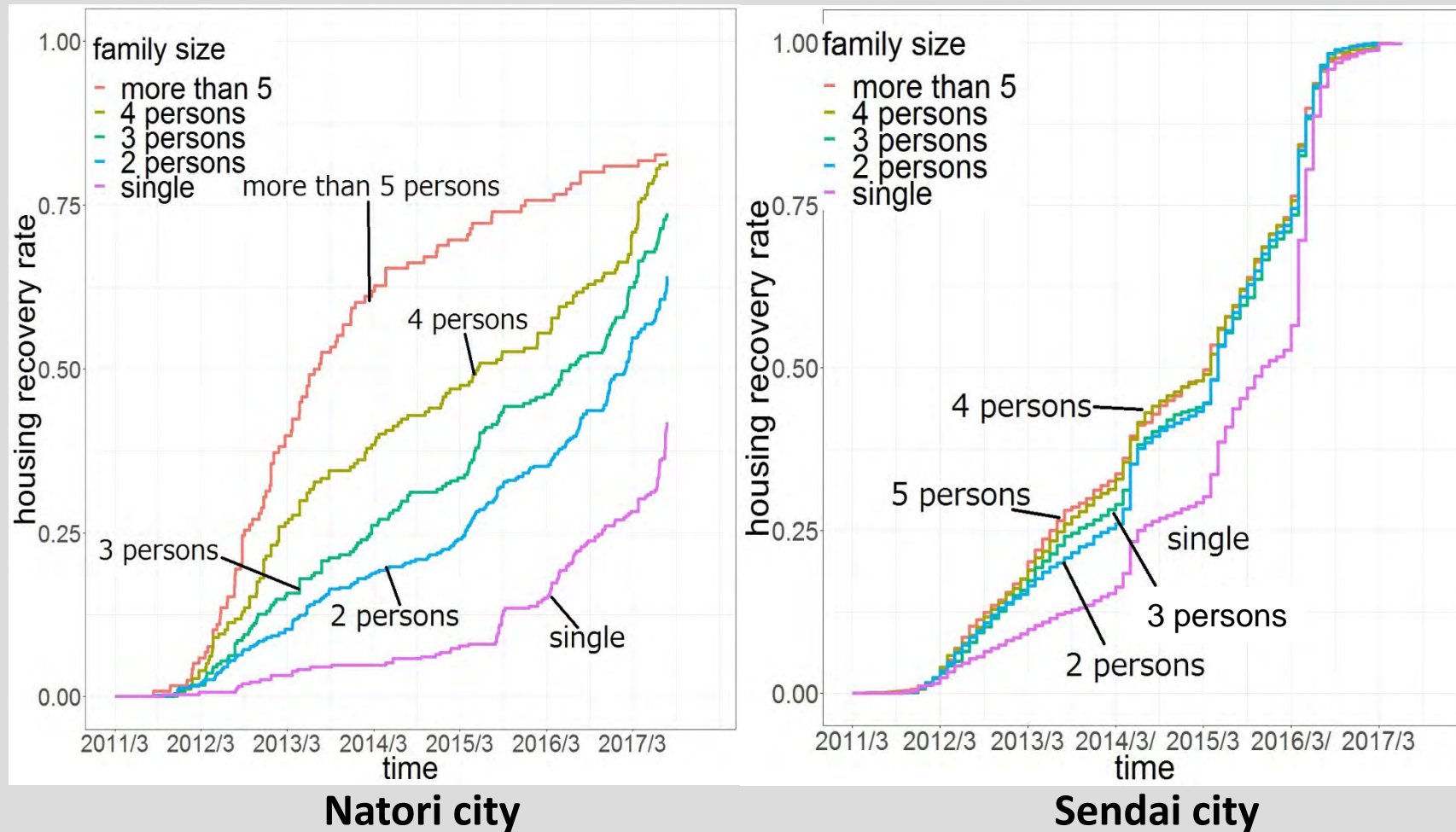
2016 Survey

2017 Survey

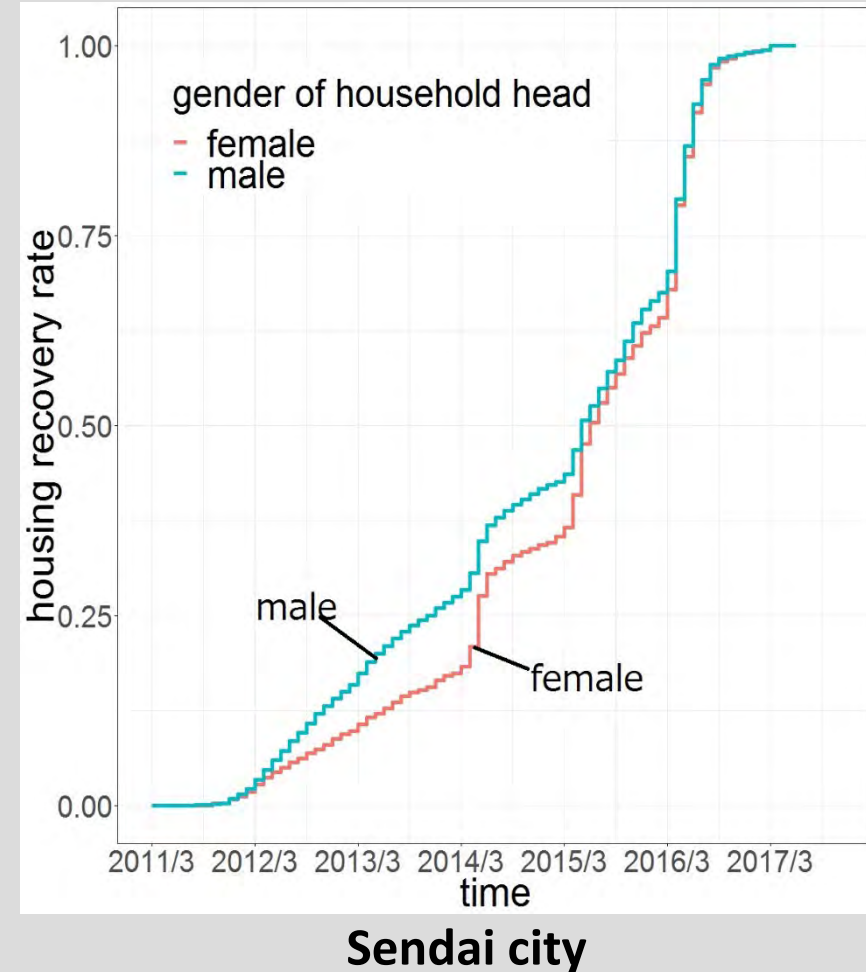
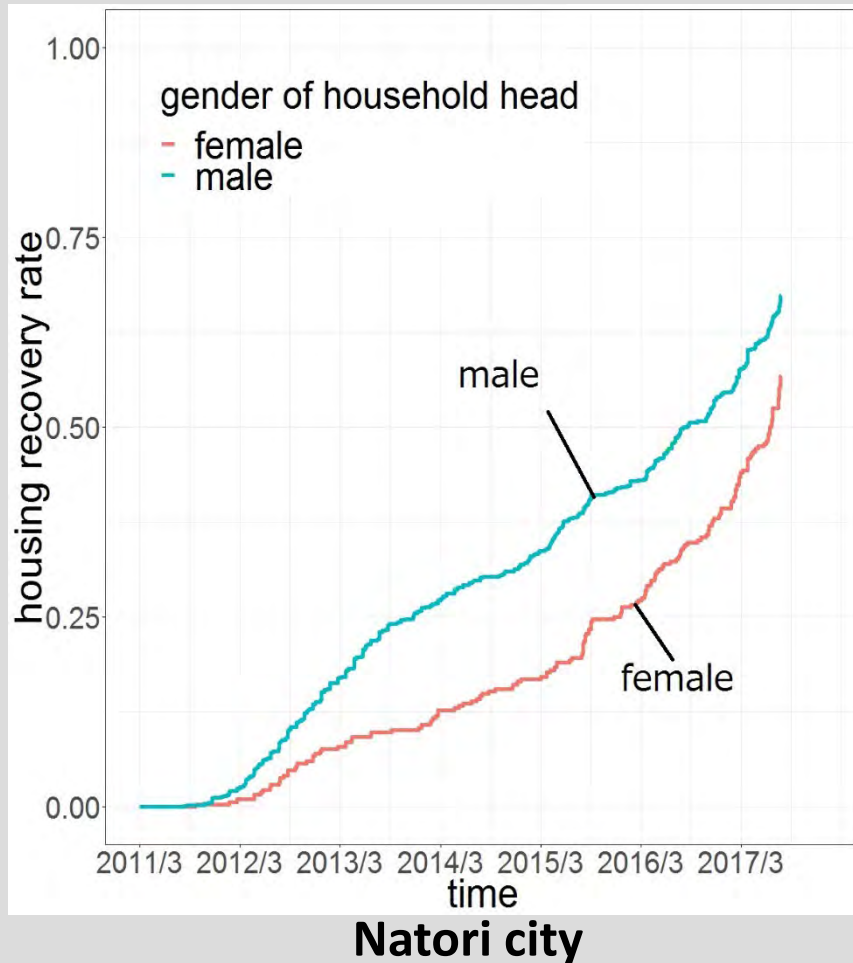
2020 Survey

Aggregate Studies of **Housing
Recovery Data**

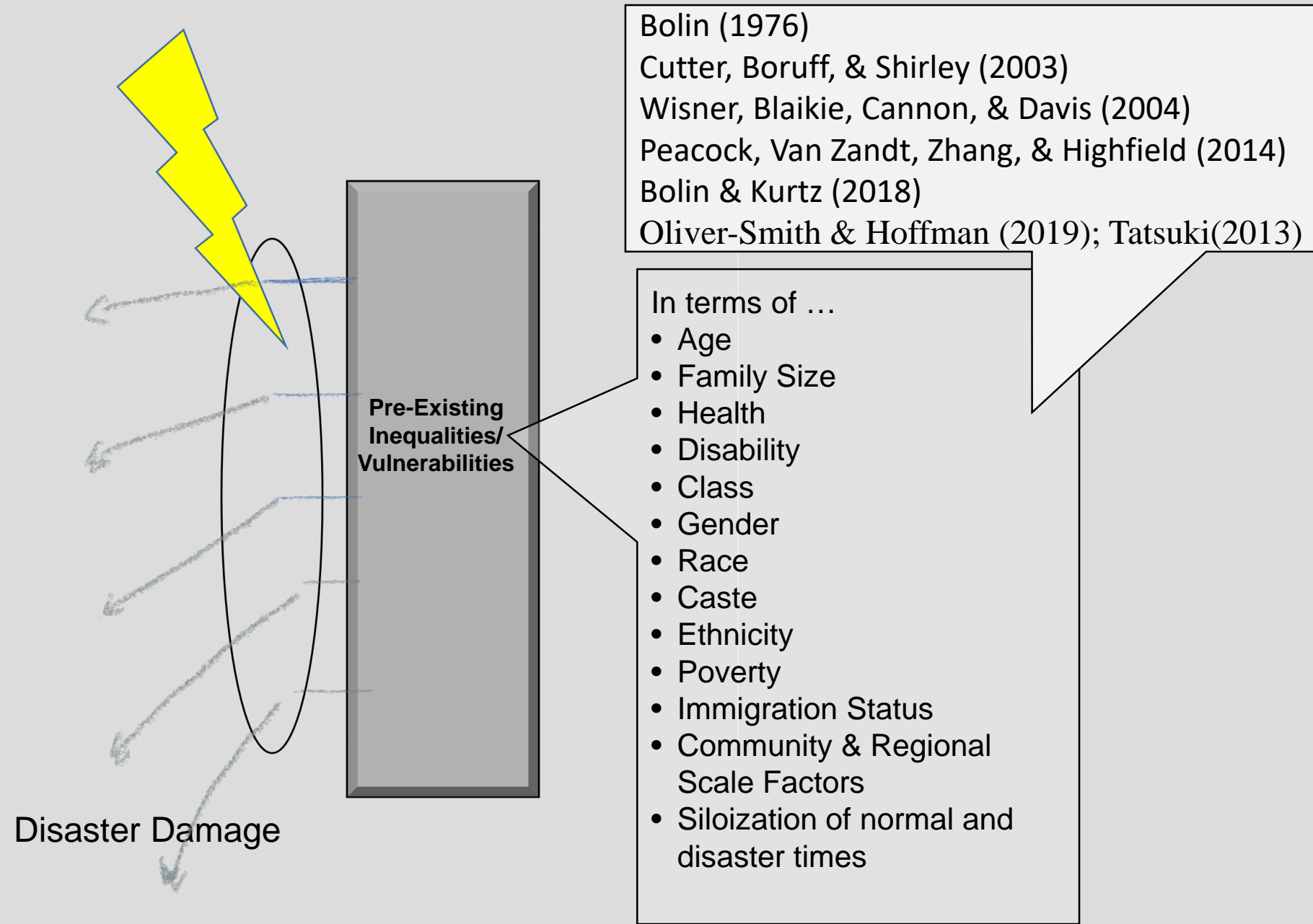
Housing Recovery by Household Size: Natori vs. Sendai



Housing Recovery by Gender of Household Head: Natori vs. Sendai



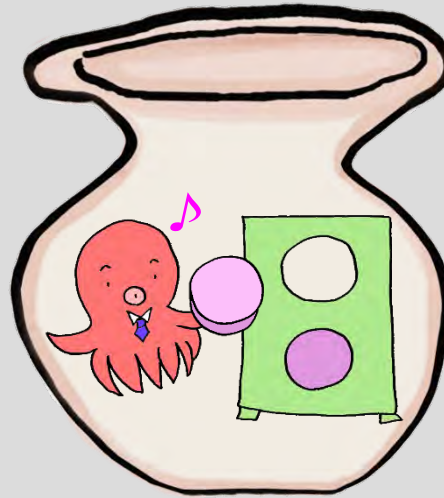
Disasters Magnify Pre-existing inequalities/Vulnerabilities



Linking BOSAI (DRR) and Social Services: i-BOSAI Project

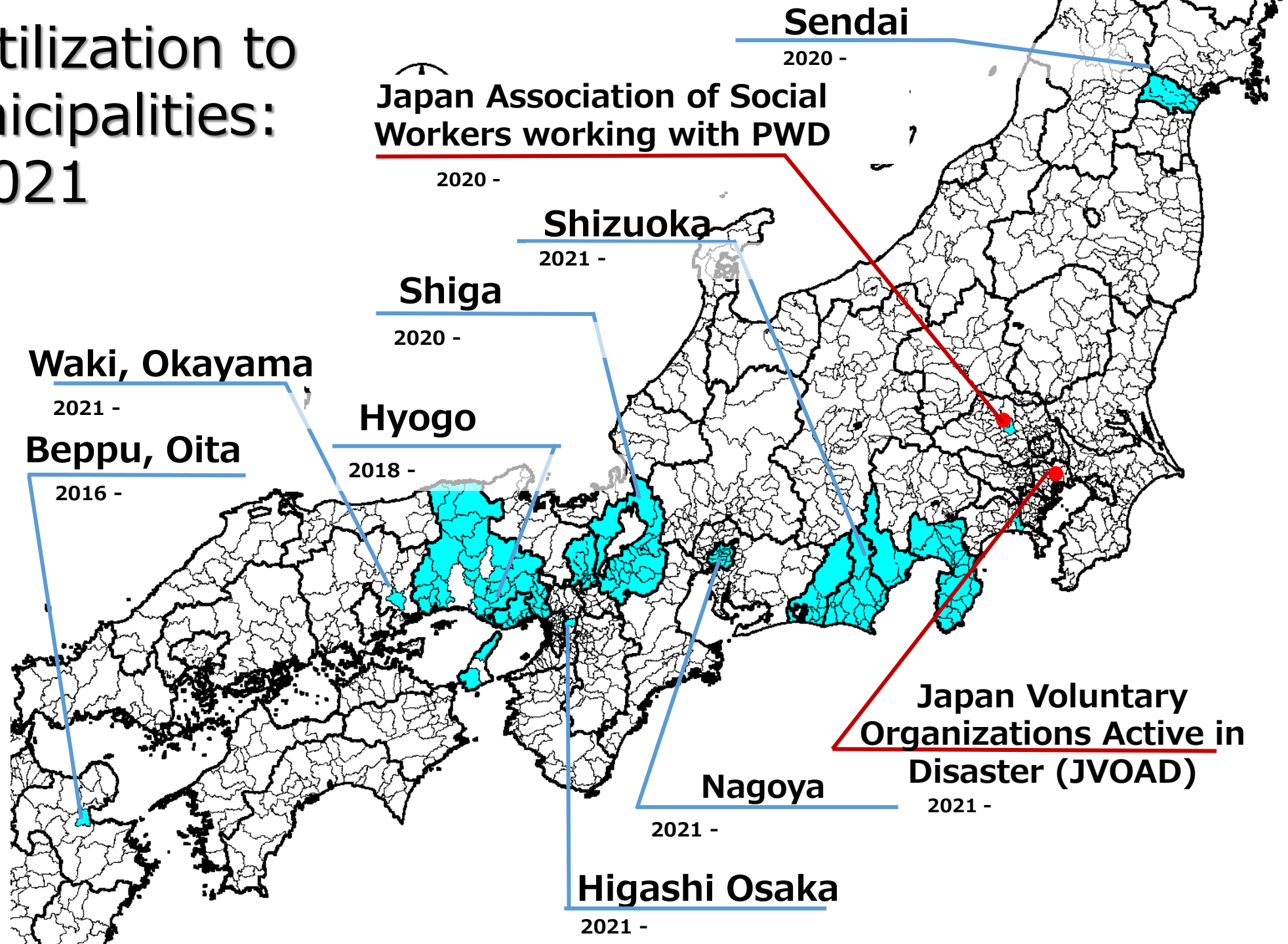


Social Services



BOSAI
(Disaster Risk Reduction)

i-BOSAI Utilization to Other Municipalities: 2016 to 2021



Neighborhood Disaster Care Plan Coordination Meeting



The first inclusive DRR Drill at Beppu in November, 2016

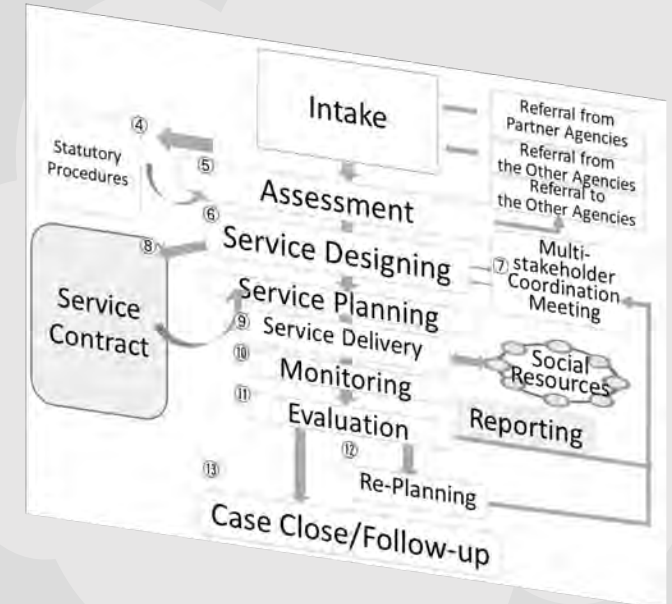
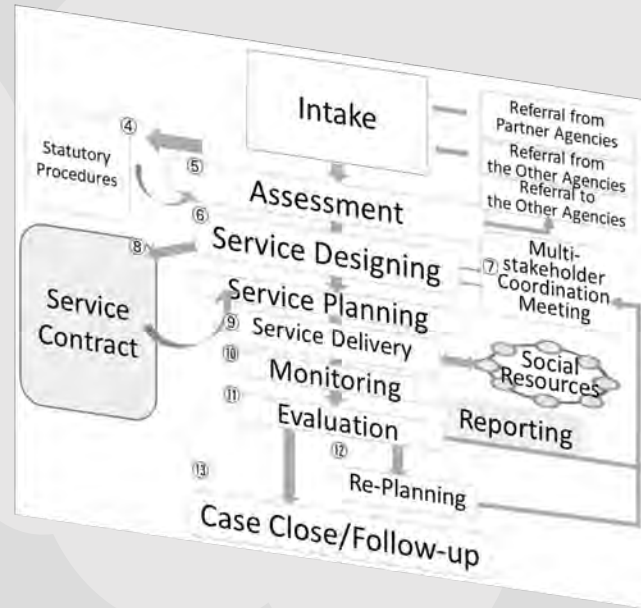
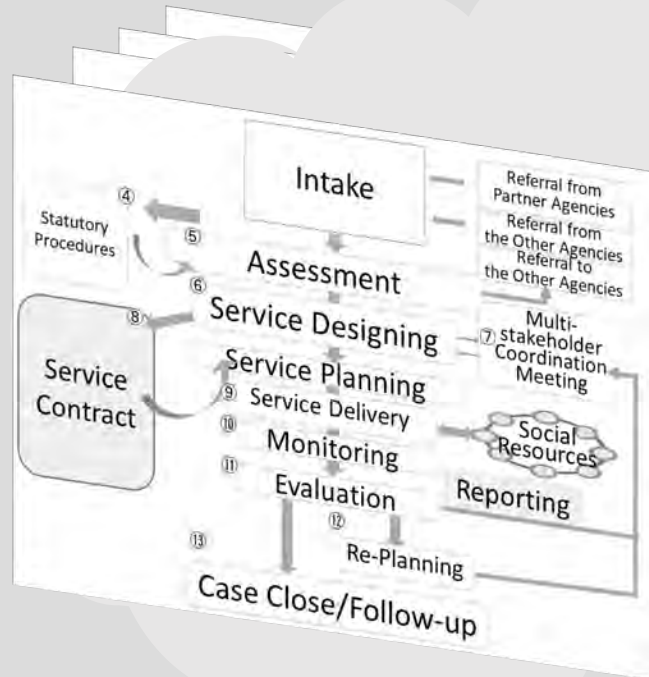


Tatsuki, S. (2017). Evidence-Based Disability-inclusive Disaster Risk Management Initiatives: Outcome Evaluation of the Beppu Disaster Drill, Paper presented at Inclusive Disaster Risk Management (DRM): Persons with Disabilities and Elders, Side Event at the Global Platform for Disaster Risk Reduction, Moon Palace, Cancun, Mexico , May 25, 2017

i-BOSAI Project: Phase-Free Social Work Practice

Normalcy

Disaster Time



Everyday Care Planning



Disaster Care Planning



Disaster Case Management

2021 Amendment of Disaster Countermeasure Basic Act: Individual Evacuation Plans Made Mandatory to Make Efforts

Overview of the Amendment of Disaster Countermeasure Basic Act

Purpose

To respond to the frequent occurrence of natural disasters, the following measures will be implemented to ensure smooth and timely evacuation in the event of a disaster, as well as to strengthen the system for implementing disaster response.

1. Amendment of Disaster Countermeasure Basic Act

1) Unify evacuation advisories and orders

Evacuation advisories and orders will be unified, evacuation orders will be issued from the previous advisory stage, and the entire evacuation information system will be revised to its most ideal state.



避難情報の報道イメージ（内閣府で撮影）

2) Prepare an individual evacuation plan with collaboration with LG, Community, & social workers

It will be **mandatory** for municipalities to develop individual evacuation plans in order to ensure the smooth and timely evacuation of those who require special evacuation assistance.



避難行動要支援者が災害時に避難する際のイメージ

FY2020 Hyogo Prefectural Government Project for Promoting Coordination between Disaster Risk Reduction and Social Services

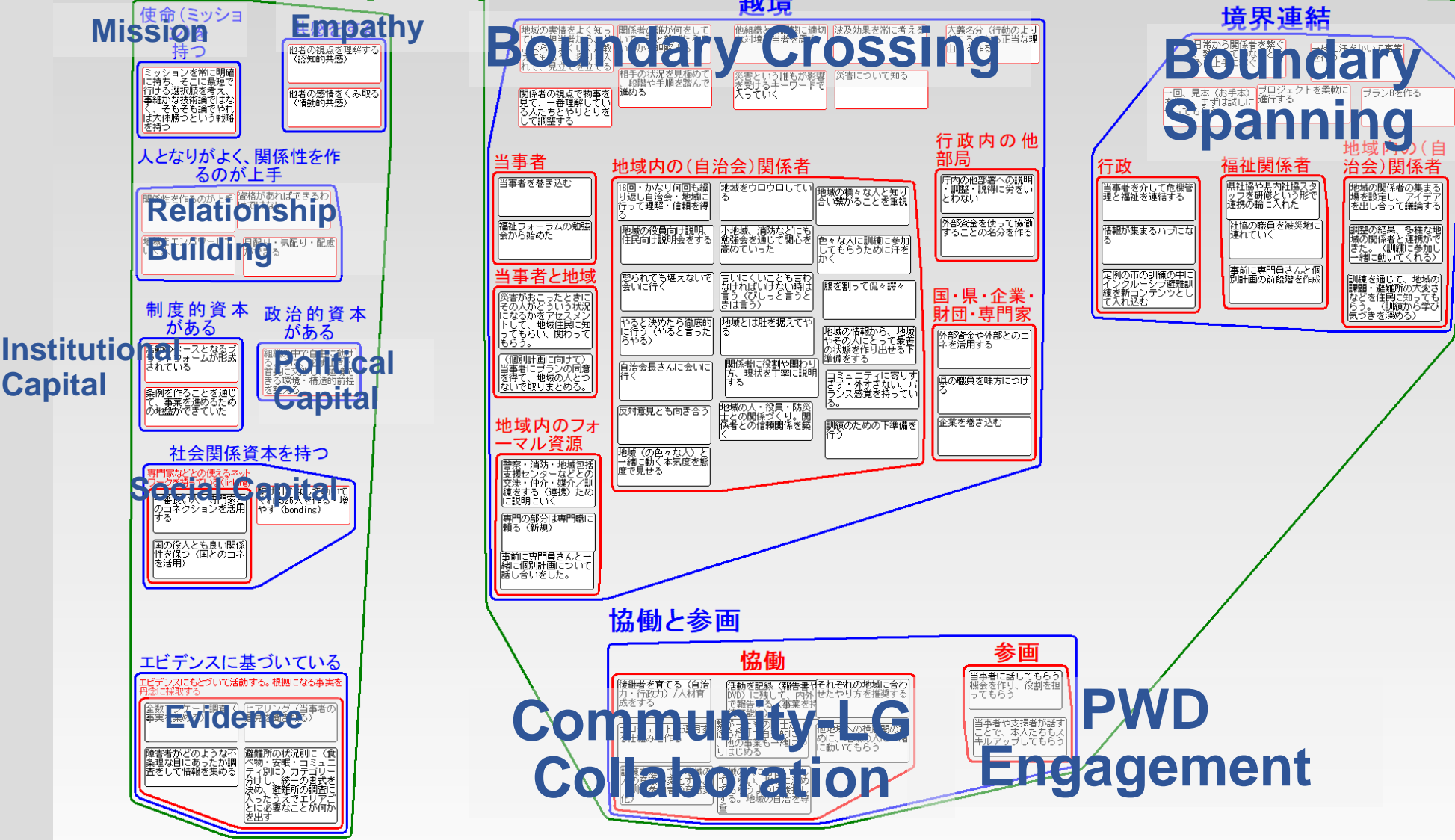
Results of the Project Impact Assessment in 41 Municipalities (By the end of March 2021)

Shigeo Tatsuki

Facultad de Sociología, Universidad de Doshisha



Ms. Junko Murano
i-BOSAI Promoter
Crisis Management
Division
Beppu Municipal
Government



Boundary Crossing, Boundary Spanning, Community-LG Collaboration, and PWD Engagement

The 7 indicators of project progress

Boundary Crossing

	まったくあてはまらない	あてはまらない	どちらかといえば	あてはまる	どちらかといえば	あてはまる	該当しない
① 住民組織の役員は「災害時に住民のどれくらいが一人では逃げられない」か、その割合や数把握している	1	2	3	4	5	0	
② 住民組織の役員は自分たちにも被害が及ぶかもしれないという意識を持っている	1	2	3	4	5	0	
③ 住民が災害についての勉強（勉強会）を行っている	1	2	3	4	5	0	
④ 訓練の主旨が住民に理解されていた	1	2	3	4	5	0	
⑤ 自分が住んでいる土地（地域）の特徴や危険性を住民自身があらかじめ知っていた	1	2	3	4	5	0	

Boundary Spanning

⑥ 当事者と家族が自分たちの状況を地域にオープンにしている	1	2	3	4	5	0	
⑦ 当該事業が地域と関わるきっかけになった	1	2	3	4	5	0	
⑧ 当該事業の企画・運営に地域関係者が参加している	1	2	3	4	5	0	
⑨ 当事者が家族と一緒に参加している	1	2	3	4	5	0	

Community-LG Collaboration

⑩ 住民の中に、事業の意図を理解し、上手に住民を引っ張ってくれるリーダーがいる	1	2	3	4	5	0	
⑪ 住民の中に信望があり、その人が言うとおんなが動いてくれる人がいる	1	2	3	4	5	0	
⑫ 住民組織役員の協力体制があり、意図の統一ができている	1	2	3	4	5	0	

Activities of the person in charge

Community-LG Collaboration

⑬ 住民の中に元々のつながりがある	1	2	3	4	5	0	
⑭ 住民から積極的に質問が出ている	1	2	3	4	5	0	
⑮ 行政・事業や関係者との関係が良好である	1	2	3	4	5	0	
⑯ 行政が住民に圧倒されずに、主旨をしっかりと説明し、理解してもらっている	1	2	3	4	5	0	
⑰ 行政と住民が互恵的な関係にある	1	2	3	4	5	0	

PWD Engagement

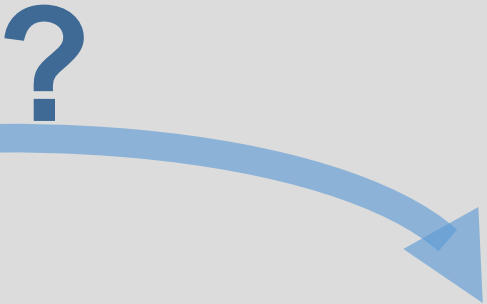
⑱ 行政が地域福祉・社協・地域包括支援センターなどへも声をかけて、地域活動として捉えている	1	2	3	4	5	0	
⑲ 福祉専門職（ケアマネなど）が自分たちで研修の時間をを使って意思統一をはかっていた	1	2	3	4	5	0	
⑳ 行政の中で危機管理、福祉の知識を両方持っている人がいる	1	2	3	4	5	0	
㉑ 当該事業に行政・福祉関係者以外にも、民間（地域包括・社協・NPO・警察など）が参加している	1	2	3	4	5	0	
㉒ 行政の防災・危機管理と福祉部局が協働している	1	2	3	4	5	0	
㉓ 行政の防災・危機管理と福祉の両部局ともすべてのイベントに参加している	1	2	3	4	5	0	

PWD Engagement

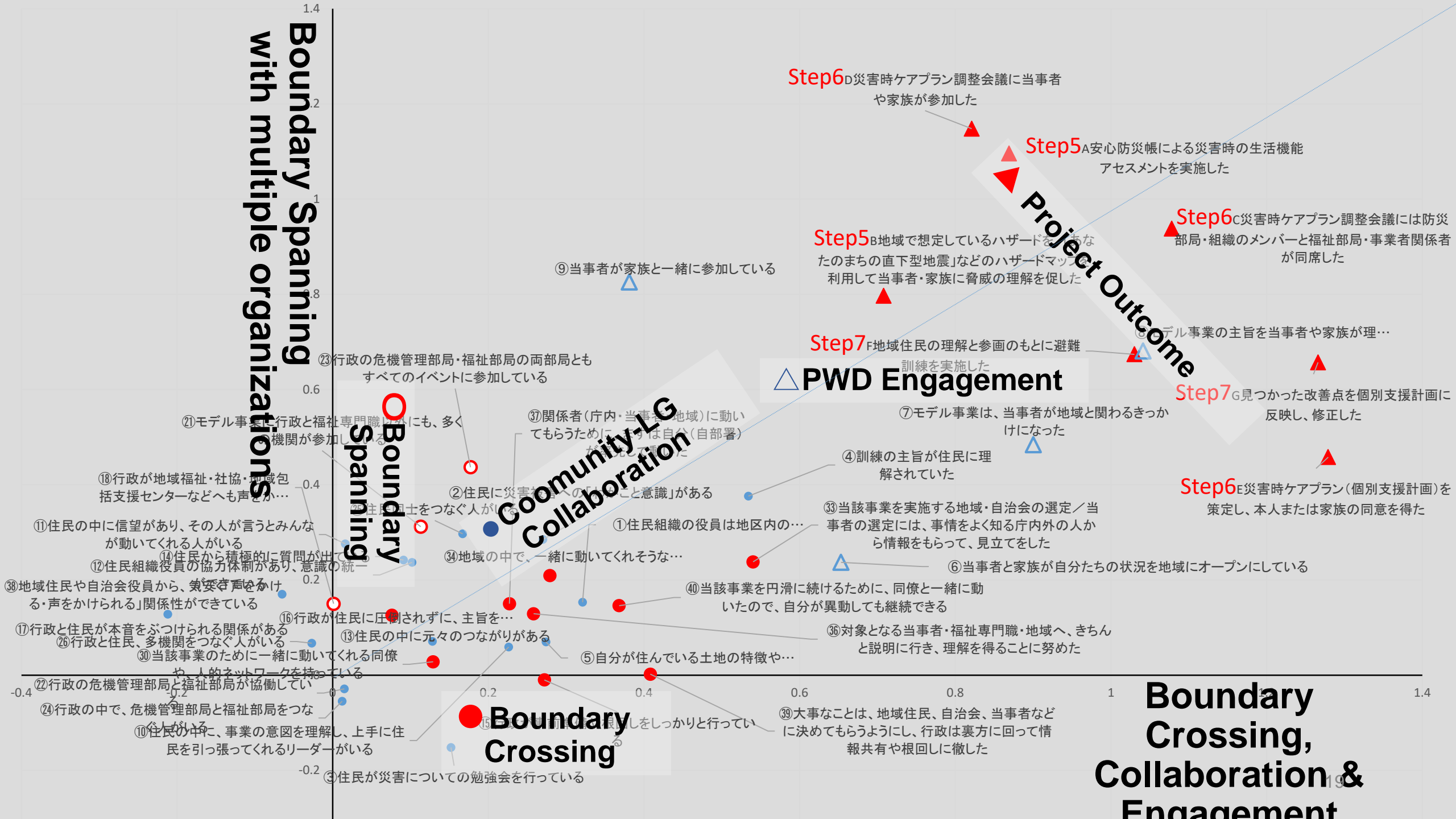
㉔ 行政の中で、担当者レベルで防災・危機管理と福祉部局をつなぐ人がいる	1	2	3	4	5	0	
㉕ 住民同士をつなぐ人がいる（ex.カリスマ的で尊敬されている、行動力があり巻き込みが上手い）	1	2	3	4	5	0	
㉖ 行政と住民、多機関をつなぐ人がいる	1	2	3	4	5	0	

1. 令和2年度の当該事業に取り組んだ場合は、今回の取り組みの全体評価を教えてください。（コロナ禍で取り組みが進まなかった場合は、回答可能な項目のみご回答ください。）

質問項目	はい	いいえ
▲ 安心防災帳による災害時の生活機能アセスメントを実施した	はい	いいえ
▲ 地域で想定しているハザードを、「あなたのまちの直下型地震」サイトや市の提供するハザードマップを利用して当事者・家族に脅威の理解を促した	はい	いいえ
▲ 災害時ケアプラン調整会議には防災・危機管理部局（自治会や自主防災組織のメンバーも含む）と福祉部局（ケアマネージャーなども含む）の関係者が同席した	はい	いいえ
▲ 災害時ケアプラン調整会議に当事者や家族が参加した	はい	いいえ
▲ 災害時ケアプラン（個別支援計画）を策定し、本人または家族の同意を得た	はい	いいえ
▲ 地域住民の理解と参画のもと避難訓練を実施した	はい	いいえ
▲ 見つかった改善点を個別支援計画に反映し、修正した	はい	いいえ



Outcome Evaluation Items (milestones)

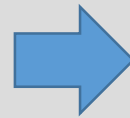


Boundary Crossing, Boundary Spanning, Collaboration, and PWD Engagement

Ms. Junko Murano
i-BOSAI Promoter
Crisis Management Division
Beppu Municipal Government



Inclusion Manager



Boundary Crossing

Boundary Spanning

Mission, Evidence, Empathy, Relationship
Building, Accumulation of Political Capital,
Institutional Capital and Social Capital

Stakeholder participation,
Self-determination

Collaboration and PWD Engagement