

健康問題に関する政策提言

この文書の政策提言事項の共通点は公衆衛生である。新型コロナウイルス感染症(COVID-19)のパンデミックによって裏付けられたように、疾病治療への投資と健康維持への投資の間で不均衡が拡大しつつあることを示す明確なエビデンスが存在する。

パンデミックへの備えと対応

問題の所在

新型コロナウイルス感染症(COVID-19)のパンデミックにより、保健システムや制度的対応の弱さと国際協力の不十分さが露見した。感染症の抑制は、検査の受診、マスクの着用、感染時の自己隔離等、個人の社会的行動に大きく依存している。これは、公共政策、信頼できる情報の普及、検査会場へのアクセス、経済的枠組み(有給の疾病休暇等)及び市民の取組に大きく依存する。これまでのところ、国民の声が確実に反映されるプロセスを確立するための既存の団体との連携は不十分である。

提言

潜在的な新規病原体と他の種(野生及び家畜)が宿主となる病原体を特定するには、世界規模の取組と調整が必要である。世界中に公平に分散された病原体バイオモニタリング施設とゲノム配列決定施設によって、このような研究が支援されるべきである。これは「ワンヘルス(one health)」アプローチの一般化を意味する。ゲノム配列データとそれを補完する微生物学的、臨床的、疫学的データのリアルタイム統合を強化する必要がある。情報システムの相互運用性とデータの取得・閲覧の法的側面には、国を越えたレベルで取り組む必要がある。廃水監視プログラムと感染性バイオエアロゾル(微生物DNA又はRNAに基づく)の迅速な分子監視を確立し、標準化する必要がある。新たな感染症に迅速に対処するためのワクチン、モノクローナル抗体、その他のツールの迅速な開発を可能にする技術とプラットフォームの研究が最優先に行われるべきである。

柔軟なプラットフォーム設計とマスタープロトコルを活用できるように、脅威が発生する前に臨床試験ネットワークを形成しておく必要がある。臨床試験ネットワークは、COVID-19のパンデミック中に、薬の(非)効果やワクチンの有効性について非常に有益な情報を提供した。COVID-19下で、メンタルヘルス、非感染性疾患、性感染症、社会的不平等等の状況におかれた人々に対し、感染因子が広範な影響を及ぼしたことが観察された。このため、より広範な影響をモニターするという観点から、貧困対策、非感染性疾患やその他の疾患の予防により一層注意を払うことが求められる。政府が市民社会や地元の関係者と連携することを必要とする集団的アプローチに依存していることを考慮すると、全ての行動にとって重要な要素は、人々の信頼と健康に関するリテラシーを高めることである。

政治、文化、制度、財政等のあらゆる基本的な側面において、パンデミックを管理するための多国間主義を強化することが不可欠である。これに取り組むためには、必然的に追加の財源が必要となる。保健インフラと医療サービスの柔軟性はその助けになる可能性があるが、パンデミックへの対処と通常のサービスがトレードオフとなってはならない。

薬剤耐性 (AMR)

問題の所在

薬剤耐性 (Antimicrobial Resistance: AMR) は、微生物が十分な濃度の抗菌剤の下でも生存又は増殖する能力を獲得できるという自然の生物学的適応現象に基づいている。世界保健機関 (World Health Organization: WHO) は、AMR が世界の公衆衛生と開発における 10 大脅威の 1 つであると宣言した。2019 年において細菌性 AMR に関連した年間死亡者数は 495 万人で、そのうち 127 万人が細菌性 AMR に直接起因していた (Murray 他 <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/35065702/>)。特に死亡のリスクにさらされているのは、高齢者や乳幼児など、最も脆弱な人々である。効果的な抗菌治療がなければ、大規模な手術や新しいがん治療など、現代医学の最も重要な成果のいくつかもまた危険にさらされる。さらに、過去数十年間、新しい抗菌薬の研究開発は著しく不十分であった。その主な原因は、革新的な薬剤が最も脅威の高い感染症に対してのみ最終手段として温存されているために、その収益性が限定的であることにある。

提言

この緊急事態に対処する効果的な方法の 1 つは、抗菌薬適正使用支援 (Antimicrobial Stewardship: AS) である。これには、抗生物質の不適切な使用を減らし、微生物集団に対する選択圧を制限することで抗生物質の有効性を維持することを目的とした一連の手順が含まれる。

他の選択肢としては、最も厄介な症候群や危険な病原体に対抗する新しい抗菌薬、ワクチン、診断薬を開発するために、公的資金を通じたインセンティブを製薬業界に与えるべきである。例えば事前購入契約を通じて、新しい抗菌薬の開発を促進する市場を確立することは、一つの目標である。二つ目の目標は、薬剤耐性が早い段階で発生する可能性を最小限に抑えるために、新しい抗菌薬をいつどのように使用するかである。研究開発活動に伴うリスクを軽減するプッシュ型インセンティブと、世界で待望される薬剤の承認に繋がるインセンティブを引き出すプル型インセンティブは、イノベーションをサポートしアクセスを促進する持続可能なビジネスモデルを生み出す。また、ワクチン、モノクローナル抗体、ファージ治療、CRISPR-Cas 技術その他の新たな又は進化しつつある方法論を使用した治療を含む、代替解決策の研究推進も重要である (「感染症と薬剤耐性」、2015 年の G サイエンス学術会議共同声明を参照)。

国民皆保険制度の危機

問題の所在

ほとんどの国民保険制度は危機に瀕しており、一次予防のための資金は依然として大幅に不足している。この危機は、高齢化社会、人材不足（特に看護師）、明確な臨床ガイドラインの欠如、市民が必要とする医療の量と質に関する明確な合意の欠如、組織上の問題など、様々な要因から生じている。この危機には、「技術的必然性」、つまりは限界的な費用対効果の増大にもかかわらず、市場に出回っている様々な新技術の利用や、狭い地域レベルにおいてすら医療の提供に大きなばらつきがあることや、調和のとれた情報システムがない等のいくつかの深刻な要因があるが、そのためにニーズ、需要、医療提供の間にギャップが存在していることについてはほとんど知られていない。これらは、健康格差の拡大と、資金需要の一次予防から医療への移行を示唆している。

様々な治療戦略に対する男女による感受性の違いや、医療サービスへのアクセスの不平等が存在することを示す過去数十年の多くの研究や調査結果によって、女性を包摂する医療の活性化と実践が急務であることが確認されている。診断及び治療過程において、根強いジェンダー不平等が存在している。臨床試験（特に第1相及び第2相）は、依然として男性により大多数が占められている。また、臨床研究において、子供の参加が過少であるという強力なエビデンスもある。

提言

生涯にわたる行動的・環境的リスク要因を含め、健康の根底にある社会的決定要因に対処することが急務である。医療アクセスの不平等を体系的に監視する国家システムが必要である。

医療制度だけでは、健康格差や共存疾患の増加に対処することはできない。これらの広範な問題に対処するには、公的介入による他のセクターへの追加的支援が必要となる。公共部門と民間部門のより良い統合、市民がどのような権利を有しどのようなタイムフレームでそれを享受できるかを明記した社会協定などの優先事項をよりよく規定するために、透明性を大幅に高める必要がある。また、生産性の向上やより公平なサービスへのアクセスを提供できる技術や人工知能（AI）を活用する機会も重要である。

女性と子供を対象とした医学研究を推進する時期に来ている。医学におけるジェンダー認識は、薬理学における早急な革新の必要性を示唆している。医学研究の前臨床及び臨床プロトコルが男性にも女性にも平等に開発され、プロトコルが女性の健康と包摂的医療へのアクセスの権利を尊重するよう倫理委員会が保証することが重要である。子供は、特に研究面で十分なサービスが提供されていない集団である。

気候変動と環境変化が健康に及ぼす影響

問題の所在

健康に影響を及ぼす最大の世界的な問題は、気候変動及び環境変化である。人間

と他の動物種の健康状態は、急速に変化する気候によって深刻な脅威にさらされている。健康への影響は部分的にしか分かっていないが、熱波による死亡、感染症、特に媒介生物による感染症の蔓延、沿岸地域の塩化、洪水や山火事、干ばつによる致命的な（直接的・間接的な）影響、及びこれらが農業生産性と食の安全に及ぼす影響が示されている。これらの健康への影響においては顕著な社会的不平等がみられる。地球温暖化と野生種の絶滅に対する政府の対応は、これまでのところ不十分で一貫性に欠けている。

提言

公的行動の第一歩としては、化石燃料から再生可能エネルギーを含む非炭素ソリューションへの迅速な移行を図り、その後に気候変動を緩和し気候変動に適応するための、エビデンスに基づく公平性に配慮した介入を行う必要がある。森林伐採、家畜の大規模な繁殖（特に反芻動物）、野生動物の捕獲、食品市場の衛生化、地球全体の健康を重視した食生活改善に関する諸活動の国際的な調整が急務である。化学汚染に対する真剣な取組も不可欠である。これと同時に、医療サービスや医療提供（麻酔の選択、医薬品の配送用ドローンなど）及び生物医学研究の文脈においても、気候変動への影響を考慮する必要がある。